



**СЛУЖБЕНИ**  
**ЛИСТ**  
**ОПШТИНЕ**  
**БЕЛА ЦРКВА**

37.



**Локални Акциони План запошљавања  
Општине Бела Црква за период  
од 2021. до 2023. године**

Бела Црква, април 2021. Године

## УВОД

Локални акциони план запошљавања општине Бела Црква представља инструмент спровођења активне политике запошљавања за период од 2021. до 2023. године, којим се дефинишу циљеви и приоритети, односно утврђују програми и мере политике запошљавања који ће се реализовати у периоду од 2021. до 2023. године. Израђен је у складу са циљевима Републичког Акционог плана за период од 2021. до 2023. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године како би се допринело остваривању стратешког циља политике запошљавања до 2026. године, постављеног Националном стратегијом запошљавања за период 2021-2026. године („Службени гласник РС”, број 30/21). Стратегијом је предвиђено доношење два акциона плана ради остваривања циљева и планираних мера. Предвиђено је да се усвоји Акциони план за период од 2021. до 2023. Године и Акциони план за период од 2024. до 2026. године.

У изради овог документа и дефинисању циљева и приоритета политике запошљавања учествовали су социјални партнери, релевантне институције и остале заинтересоване стране, ради свеобухватног сагледавања и спровођења политика и реформских процеса од значаја и утицаја на политику запошљавања.

Основни циљеви активне политике запошљавања у наредном периоду на локалном нивоу су: побољшање услова на тржишту рада и унапређење институција тржишта рада, подстицање запошљавања и укључивања теже запошљивих лица на тржиште рада и унапређење квалитета радне снаге.

Правни основ за доношење Локалног Акционог плана је одредба 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“ бр.36/09, 88/10, 38/2015, 113/17 и 113/17 – др.закон), којом је утврђено да надлежни орган локалне самоуправе може по прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање усвојити локални акциони план запошљавања. У складу са одредбом 41. став 3. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, Акциони план је у сагласности са Републичким акционим планом запошљавања за период од 2021. до 2023. године. Акциони план садржи све елементе предвиђене чланом 39. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености.

Према Националном акционом плану за запошљавање за период од 2021. до 2023. године, Аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе, може до 30. априла 2021. године, односно последњег дана месеца фебруара 2022. и 2023. године преко надлежне филијале НСЗ, поднети министарству надлежном за послове запошљавања захтев за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања.

У периоду од 2021. до 2023. године одобраваће се учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања, и то:

- јавни радови,
- програм обуке на захтев послодавца,
- програм стицања практичних знања,

- субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих
- субвенција за самозапошљавање

Услов за одобравање учешћа у финансирању програма или мера активне политике запошљавања је да аутономна покрајина односно јединица локалне самоуправе има:

- Формиран локални савет за запошљавање,
- Усвојен локални акциони план запошљавања (ЛАПЗ),
- Усаглашен локални плански документ у области запошљавања са Акционим планом и покрајинским акционим планом за запошљавање
- Обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређеног програма или мере. Изузетно, уколико се ради о неразвијеној јединици локалне самоуправе, министар надлежан за послове запошљавања, у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10 и 38/15, 113/17) може одобрити учешће у финансирању и кад је обезбеђено мање од половине потребних средстава; усклађене програме и мере са приоритетима и циљевима локалног економског развоја и локалног тржишта рада.

## 1. АНАЛИЗА СТАЊА НА НИВОУ ОПШТИНЕ БЕЛА ЦРКВА

### 1.1 Положај

Општина Бела Црква је подунавска, пригранична и равничарска општина, која се простире у североисточном делу Србије, на крајњем југоистоку Војводине и Баната. У географском смислу општина Бела Црква је окружена обронцима Карпата, Вршачким планинама, Дунавом и делом Панонске низије. Бела Црква се простире на површини од 353 квадратна километра и састоји се од двадесет катастарских општина и 14 насеља: Бела Црква, Банатска Паланка са Старом Паланком, Банатска Суботица, Врачев Гај, Гребенац, Добричево, Дупљаја, Јасеново, Кајтасово, Калуђерово, Крушчица, Кусић, Црвена Црква и Чешко Село. Четири катастарске општине подељене су на два или три дела. Насеље Банатска Паланка је у КО Банатска Паланка I и II, Врачев Гај је у КО Врачев Гај I и II, насеље Калуђерово је у КО Калуђерово I, II и III и Кусић у КО Кусић I, II и III.

Дужина водоводне мреже (km) <sup>2</sup>	211	(2019)
Домаћинства прикључена на водоводну мрежу <sup>2</sup>	5149	(2019)

Извор:

1. Саобраћај и телекомуникације, РСЗ
2. Статистика и рачуни животне средине, РСЗ

Иако има периферан положај у Србији, општина је саобраћајно веома добро повезана са суседним општинама. Бела Црква је удаљена од Панчева – 84 км, од Београда – 105 км и од Новог Сада – 190 км, од Вршца од којег је удаљена 34 км и од Ковина – 43 км. Саобраћајна повезаност огледа се у мрежи регионалних и магистралних путева, међународним граничним прелазом - Калуђерово, најстаријом железницом на Балкану из 1856. године, воденим саобраћајницама Дунавом, хидросистемом Дунав-Тиса-Дунав, као и аеродромом у Ц категорији. Добра саобраћајна повезаност са Вршцем, Ковином, Панчевом, Београдом и Смедеревом, као и гранични прелаз код Калуђерова доприносе да општина Бела Црква има повољан географски положај.



Слика 1. Мапа насеља општине Бела Црква

## 1.2 Демографско стање

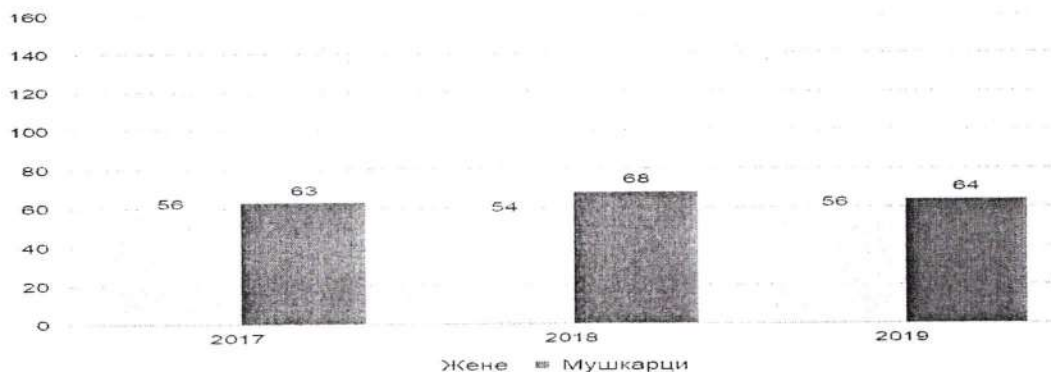
У Општини Бела Црква према попису из 2011. живи 17.367 становника, (8568 односно 49,33% М и 8799 односно 50,67% Ж). Од укупног броја становника, 9080 становника живи у градском подручју, од тога 4432 М и 4648 Ж, док 8287 (4136 М и 4151 Ж) живи у осталим насељеним местима. Површина општине износи 353 км<sup>2</sup>, што значи да је просечна густина насељености око 49 становника по км<sup>2</sup>.

Године старости	Пол		Укупно
	Женски	Мушки	
0-4	334	418	752
5-9	430	467	897
10-14	454	488	942
15-19	510	551	1061
20-24	461	542	1003
25-29	480	541	1021

30-34	492	567	1059
35-39	583	620	1203
40-44	530	553	1083
45-49	557	542	1099
50-54	650	673	1323
55-59	817	755	1572
60-64	790	737	1527
65-69	433	359	792
70-74	485	357	842
75-79	416	241	657
80-84	243	115	358
85и више	134	42	176
<b>Укупно</b>	<b>8799</b>	<b>8569</b>	<b>17367</b>

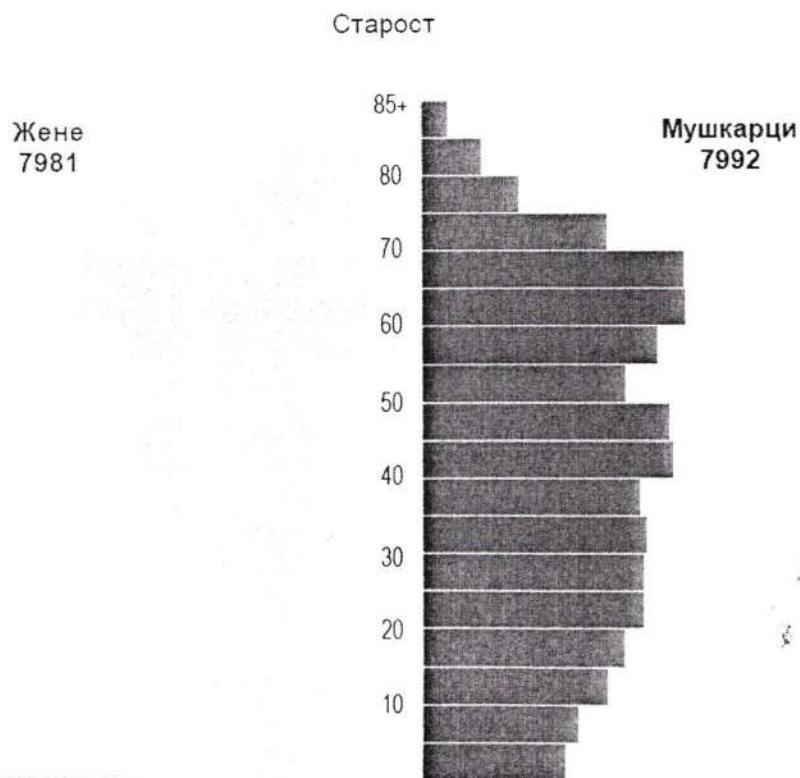
Број становника према полу и старости по попису из 2011. године  
(Републички завод за статистику)

### Живорођени према полу, 2017–2019.



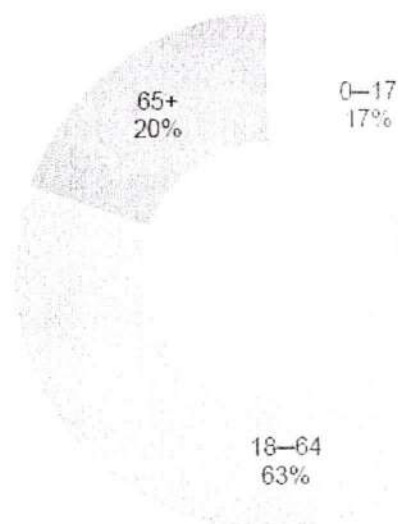
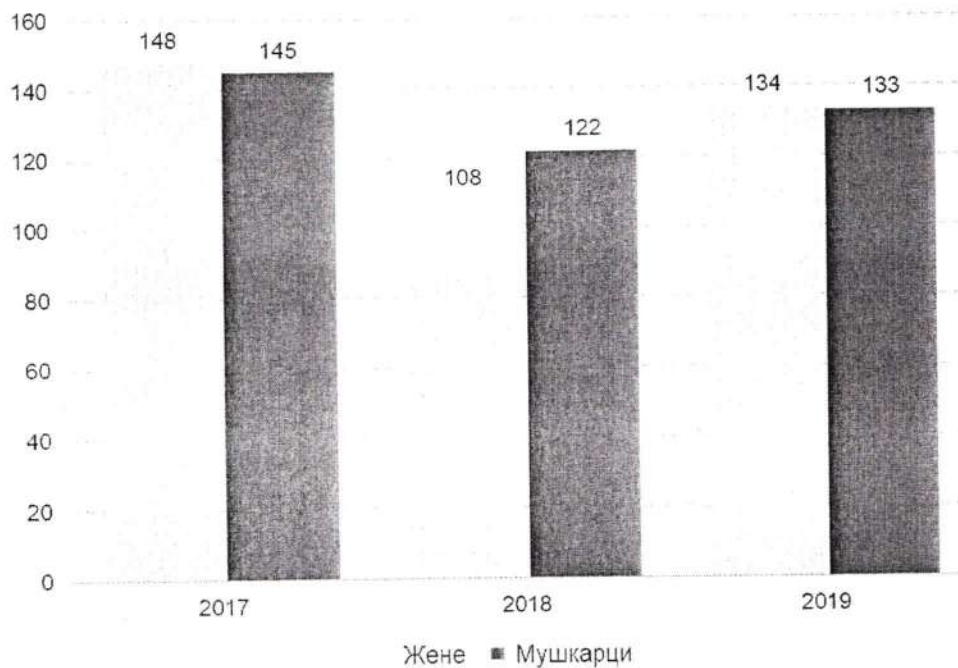
Извор: Витална статистика, РЗС

### Становништво по петогодишћима и полу, 2019. (%)



Извор: Витална статистика, РЗС

## Умрли према полу, 2017–2019.



## Становништво према старосним групама, 2019.

Анализа структуре становништва по великим добним групама указује на неповољну старосну структуру становништва. Према критеријумима ОЕСР, Бела Црква спада у општине које имају густину насељености испод 150 становника по км<sup>2</sup>, тј. у руралне општине. Основне демографске карактеристике општине су: смањење укупног броја становника, веома изражен негативан природни прираштај, погоршање старосне структуре и виталних карактеристика популације, незапосленост, неповољна образовна и квалификациона

структура становништва. Поред негативних демографских карактеристика један од великих

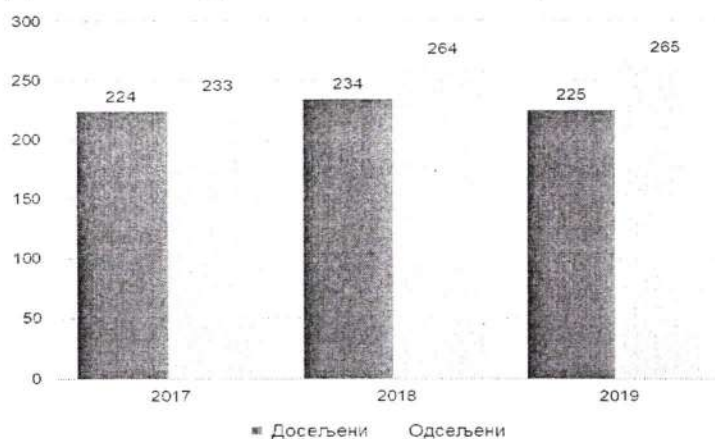
проблема општине је и велика незапосленост. Број незапослених лица у децембру месецу 2020. године према подацима Националне службе за запошљавање је 1939 од којих 945 женског пола

Бела Црква има изразито мултиетнички карактер. Према попису становништва од 2011. Године У Белој Цркви од укупног броја становника, 17367, као Срби изјаснило се 12715 становника, Албанци 11, Бошњаци 10, Бугари 13, Буњевци 1, Власи 1, Југословени 52, Мађари 425, Македонци 97, Муслимани 23, Немци 59, Роми 791, Румуни 842, Руси 16, Русини 1, Словаци 16, Словенци 14, Украјинци 4, Хрвати 61, Црногорци 66, Остали 666, Не жели да се изјасни 747, По регионалној припадности 237, непознато 498.

Током 2019. године 127 421 лица променило је пребивалиште, односно трајно су се преселила из једног у друго место (насеље) на територији Републике Србије.

Просечна старост лица која су променила пребивалиште је 34,4 године (за мушкарце 34,8 година, а за жене 34,0 година).

**Досељено и одсељено становништво, 2017–2019.**



**Досељена и одсељена лица 2017-2019 на територији општине Бела Црква, извор РЗС**

На графикону је приказан однос одсељених и досељених лица на територији општине Бела Црква, разлика броја одсељених и досељених лица, по годинама се повећава, у 2017.год. износила је 9, 2018. 30 и у 2019.год. 40 лица.

## 2 МАКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР

### 2.1 Економска ситуација

Извор: Унутрашње миграције, РЗС

Имајући у виду последице пандемије вируса COVID-19, светска привреда је у 2020. години претрпела готово непроцењиву економску штету, за чије ће санирање бити неопходне године, а по песимистичнијим проценама и деценије. Ефекте још увек актуелне економске кризе тешко је проценити у новцу, али се могу оценити као системски и дугорочни, какве у послератном периоду ниједна кризна ситуација никада није произвела. Према пројекцији ММФ-а, светска привреда је у 2020. години забележила контракцију од 4,4%, а терет кризе поднеле су најразвијеније земље света, међу којима предњаче Велика Британија (-9,8%), Европска унија (-8,3%), Немачка (-6,0%), Јапан (-5,3%), САД (-4,3%) итд.



Уколико је реч о великим привредама, позитиван економски раст у 2020. години је процењен само за Кину, али треба нагласити да је пандемија управо у Кини и почела, дакле, знатно раније него у осталим земљама. Решење за сузбијање пандемије пронађено је у средствима за имунизацију против даљег ширења заразне болести. Ипак, комплетан завршетак имунизације и њен оптималан обухват изискују време, па је реално очекивати да ће се борба већине економија света са пандемијом наставити и током већег дела 2021. године, а потенцијално и током прве половине 2022. године.

Раст привредне активности Србије у првом кварталу 2020. године износио је 5,2%<sup>3</sup>, уз остварену стабилност макроекономских индикатора, као што су ниска и предвидива инфлација, опадајући ниво јавног дуга и стабилност финансијског система. Међутим, главни удар пандемије догодио се у другом кварталу 2020. године, када су готово сви економски индикатори упали у тзв. „црвену зону“, па је привредна активност Србије у овом периоду опала за 6,4%. Највећа економска штета претрпљена је управо у периоду од априла до јуна, али захваљујући „Програму економских мера за подршку привреди“ избегнуте су веће економске последице, а остварена једноцифрена контракција привреде представља релативно повољан резултат.

Иако је Србија са негативном стопом раста привредне активности и у трећем кварталу 2020. године (-1,4%)<sup>5</sup> теоријски и званично ушла у рецесију, привреда земље кренула је путем постепеног економског опоравка. Од јула 2020. године започет је процес стабилизације и опоравка основних економских показатеља, па се може констатовати да се у децембру 2020. године индустријска производња у потпуности опоравила, чак је и симболично повећана, јавни дуг је стабилан, а извоз је само незнатно мањи у поређењу са 2019. годином.

Према прелиминарној процени РЗС, привредна активност Србије мерена стопом реалног раста бруто домаћег производа у 2020. години износи -1,1%. Са овом пројекцијом се, у значајној мери, сложио и ММФ у свом редовном извештају из октобра (-1,5%), док је Светска банка нешто песимистичнија у својој процени (-2,0%), уз напомену да постоји могућност минималног одступања, у зависности од динамике успоравања привреде. За 2021. годину, НБС и ММФ су знатно приближнији у својим проценама које гласе 6,0% и 5,5%, респективно, док је коригована пројекција Светске банке значајно нижа и износи – раст БДП Србије од 3,1% у 2021. години. Индустријска производња је у 2020. години повећана за 0,4% у односу на исти период претходне године. У сектору рударства је остварен раст индустријске производње од 2,6%, а у сектору снабдевања електричном енергијом, гасом, паром и климатизација за 1,0%. Минималан раст производње од 0,1% забележен је у сектору прерађивачке индустрије.

Иако је прва половина 2020. године протекла у знаку ограничења кретања (енг. lockdown), па последично и највећег негативног ефекта на производњу, у другој половини године успостављена је стабилизација овог индустријског показатеља.

У 2021. години треба очекивати наставак сличног тренда у кретању индустријске производње, као и њен потпуни опоравак од последица изазваних пандемијом, али ће тај сценарио у великој мери зависити и од развоја епидемиолошке ситуације.

Референтна **каматна стопа НБС** на крају 2020. године износи 1,0%, што представља историјски низак ниво овог индикатора монетарне политике. Последња корекција извршена је за 25 базних поена у децембру, а то је уједно и четврта корекција наниже овог индикатора од почетка године, али и од проглашења пандемије. Експанзивна монетарна политика НБС има за циљ да кроз политику „јефтиног новца“ ублажи последице и подстакне бржи опоравак привреде.

**Инфлација** је током 2020. године у просеку износила 1,6%, што је у оквиру циља НБС, који износи  $3,0\% \pm 1,5$  п.п. Према најновијој пројекцији НБС, инфлација ће се у 2021. и 2022. години и даље кретати у доњем делу циљаног распона, на шта указују и инфлациона очекивања која су стабилна и усидрена на нивоу од око 2%.

Као **национална валута**, динар је током 2020. године чврсто задржао своју вредност у односу на евро, чиме је остао једна од најстабилнијих валута у свету. Просечан девизни курс износио је 117,58 динара за један евро. Стабилизација вредности динара према еврџ успостављена је и пре 2020. године, а имајући у виду да пандемија није проузроковала чак ни благу депресијацију вредности националне валуте, може се закључити да самим тим није ни имала значајан ефекат на овај показатељ. С друге стране, повећана неизвесност на светском тржишту проузроковала је значајне флукуације вредности америчког долара, па је тако у другој половини године забележена осетна апресијација вредности домаће валуте у односу према долару. Просечан курс за целу 2020. годину износи 103,01 динара за један амерички долар. НБС је и у 2020. години представљала гарант монетарне и финансијске стабилности, показујући спремност да интервенцијама на девизном тржишту одржи курс релативно стабилним. Такође, очекује се да курс динара према еврџ остане стабилан и у наредном периоду, без обзира на негативне последице пандемије.

Извор: Привредна комора Србије

## 2.2 Економска развијеност општине Бела Црква

Општина Бела Црква по својим карактеристикама спада у **III групу** економске развијености општина.

Општина Бела Црква је у равничарском подручју, у пољопривредном региону I. Пољопривредна површина чини 76,7% површине општине, а доминантне гране пољопривреде су **воћарство, ратарство и сточарство**. Пољопривредно становништво чини 32,5% целокупног становништва општине Бела Црква, од чега групацији активног пољопривредног становништва припада 65,3%. Индивидуални пољопривредници у укупном пољопривредном становништву општине учествују са 61,7%. Општина се сврстава у један од најзначајнијих воћарских региона, са око **1500 ха воћњака**, што представља могућност даљег развоја **агро-индустријског комплекса**. У воћњацима се узгаја средњеевропско воће.

Узимајући у обзир тренутно стање пољопривреде у општини, може се приметити да су **неки од највећих проблема**: депопулација села; неедукованост сеоског становништва; лоша инфраструктура и механизација; неповољна економска ситуација.

У привредном смислу, у циљу развоја туризма, потенцијал општинског развоја представља река **Дунав**, као и реке **Караш** и **Нера**. У Делиблатској пешчари налазе се ловишта и узгајалишта свих врста дивљачи. Један од значајнијих привредних потенцијала општине представљају **седам** кристално чистих **језера** укупне површине од 150 ха. Такође, значајан потенцијал представљају велике наслаге високо квалитетног шљунка, кога по анализама има око 700 милиона кубика.

У Белој Цркви је испод просечна економска снага становништва – остварени доходак на територији општине последњих година има негативан тренд. Стање у области привредне и комуналне инфраструктуре представља једно од највећих развојних ограничења. Неопремљеност регионалне путне мреже, нефункционалност железничког саобраћаја и изразито ниска опремљеност општине комуналном инфраструктуром су основне карактеристике Беле Цркве. Повезивањем ратарске, сточарске и воћарско-виноградарске производње са одговарајућим прерађивачким капацитетима који већ постоје на овом подручју, уз доградњу нових, за које се исказе потреба, би се могла сврстати међу **најзначајније произвођаче хране у југоисточном Банату**. Близина великог потрошачког центра какав је Београд, пружа велике могућности пласмана пре свега свежег воћа и поврћа. Најзначајније **потенцијале** будућег привредног развоја општине чине: повољни услови за производњу здраве хране (квалитетно земљиште, традиција пољопривредне производње), минералне сировине, постојећи капацитети у области примарног и секундарног сектора и др.

Број активних привредних друштава	126	(2019)
Број активних предузетника	515	(2019)
Подстицаји регионалног развоја (у хиљадама РСД)	328136	(2019)

**Извор: национални рачун, РЗС, Министарство финансија и Агенција за привредне регистре**

Процес реструктурирања малих и средњих предузећа треба да буде усмерен у правцу повећања рентабилности и профитабилности предузећа, чиме се стварају услови за оживљавање инвестиционе активности и модернизацију производње. Од не мањег значаја је стварање способне предузетничке и менаџерске структуре која треба да постане носилац развојних аспирација.

Оријентација на развој конкурентне и оријентисане индустријске структуре малих и средњих предузећа, Беле Цркве суочава се, међутим, са великим ограничењима. Најзначајнија ограничења су недостатак капитала и застарела технологија предузећа.

Производња најдинамичнијих индустријских грана у свету је капитално интензивна, а заснива се на примени савремених технологија, квалификованој радној снази и високом квалитету производа. Насупрот томе, садашња производња у Србији, а самим тим и у Белој Цркви заснива се на стандардизованим производима мале технолошке сложености и ниским ценама, а почива на јефтиној радној снази. Да би се обезбедили услови за брже запошљавање и пораст прихода становништва (нарочито сеоских насеља), веома важан развојни приоритет треба да буде **развој малих и средњих предузећа**. Значајни просторни и сировински потенцијали сеоских насеља, као и недовољно ангажована радна снага треба да се активира **обезбеђењем услова за развој прерађивачких капацитета мањег обима** (нарочито прерада пољопривредних производа, услужне делатности итд.), чиме би се обезбедио и бржи трансфер становништва из примарних делатности. Интензивирањем привредног и укупног развоја општине ангажоваће се највећи део континента радно способног становништва.

Подршка даљем развоју малих и средњих предузећа и предузетништва треба да се спроводи у следећим економским секторима:

- агроиндустријског комплекса, који обухвата развој пољопривреде и прерађивачке, пре свега прехранбене индустрије
- производња камена и песка, као и даљи развој производње грађевинског материјала,
- туризма

## 2.3 Зараде

Просечна бруто зарада исплаћена у јануару 2021. године износи 74.153 динара. Просечна нето зарада (без пореза и доприноса) исплаћена у јануару 2021. године износи 53.756 динара.

Према претходним резултатима, у јануару 2021. је, у односу на претходни месец, забележен пад укупне регистроване запослености од 0,1% (2 496 лица).

Просечна зарада (бруто) обрачуната за јануар 2021. године износила је 87 058 динара, док је просечна зарада без пореза и доприноса (нето) износила 63 109 динара. У односу на претходни месец, просечна бруто зарада мања је номинално за 4,2% а реално за 4,6%, док је просечна нето зарада мања номинално за 4,5% а реално за 4,9%. У односу на исти месец претходне године, просечна бруто зарада номинално је већа за 5,1%, а реално за 4,0%, док је просечна нето зарада већа за 5,3% номинално, а за 4,2% реално.

Просечна зарада у Белој Цркви у 2020. години износила је 49.322,00 динара, а по одбитку пореза и доприноса 35.920,00 динара (извор: РЗС).

### Посечне зараде по запосленом по општинама и градовима – јануар 2021.

Region Oblast Grad - Opština	Zarade			Zarade bez poreza i doprinosa		
	RSD	Nominalni indeksi		RSD	Nominalni indeksi	
	I 2021	I 2021 XII 2020	I 2021 I 2020	I 2021	I 2021 XII 2020	I 2021 I 2020
<b>Јужнобанатска област</b>						
Bela Crkva	74153	102.1	112.3	53756	102.0	112.6

Извор: Републички завод за статистику

Међу најнижим платама у 2019. години, у Јужнобанатској области, су плате у општини Ковачица 42.716, Бела Црква 43.471 и Алибунару 44.870 динара, док су највеће зараде у 2019. години исплаћене у општинама Вршац (56.456 динара) и Панчево (54.134 динара).

У поређењу са истим периодом 2018. године, просечна нета зарада порасла је за 10 одсто. (извор: РЗС)

## 3. СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА ОПШТИНЕ БЕЛА ЦРКВА

### 3.1 Запосленост у општини Бела Црква

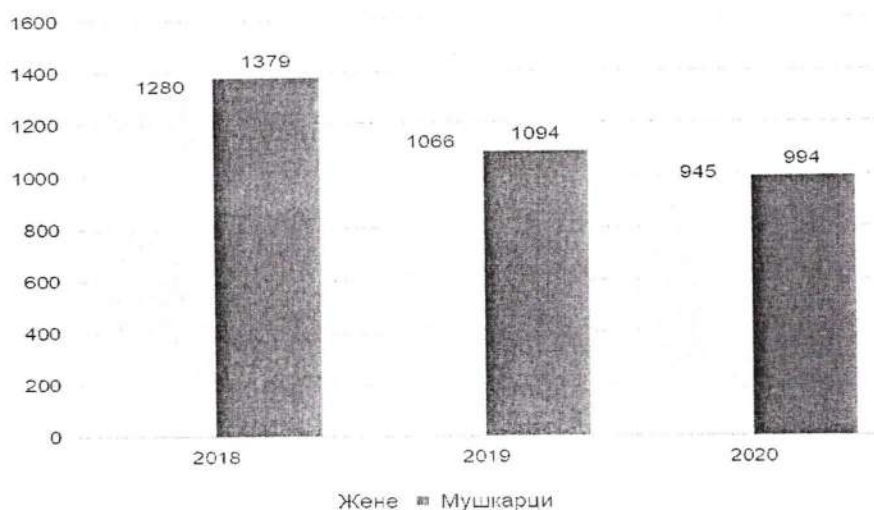
Број запослених према општини пребивалишта	3.446	(2019)
Запослени у односу на број становника (у %)	22	(2019)
Просечне зараде без пореза и доприноса (РСД)	43.471	(2019)
Број регистрованих незапослених	1.939	(2019)
Регистровани незапослени на 1 000 становника	135	(2019)

Извор: национални рачун, РЗС, Министарство финансија и Агенција за привредне регистре

### 3.2 Незапосленост у општини Бела Црква

На дан 31.12.2020.године на територији општине Бела Црква је регистровано укупно 1939 незапослених лица. Од укупног броја (1939), 945 незапослених лица јесу особе жеског пола, а 994 незапослена лица су особе мушког пола.

#### Регистровани незапослени према полу, 2018–2020.\*



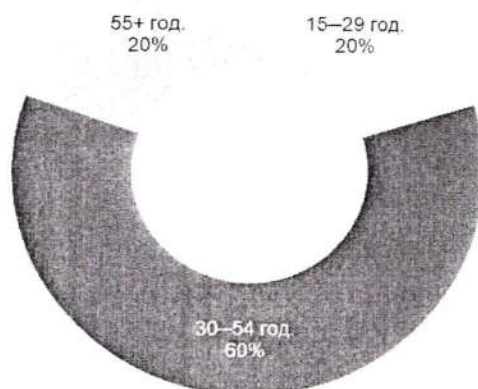
\* стање на дан 31.12.

Извор: Национална служба за запошљавање

Према старосним групама у укупном броју незапослених у 2020. години учешће незапослених је процентуално обухваћено на следећи начин: Лица са 55+ година заузимају

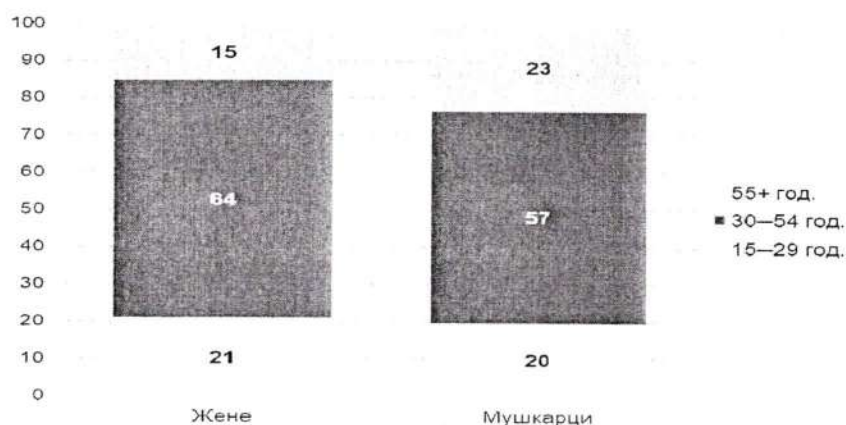
20% удела у укупном броју незапослених, лица 30-54 година заузимају 60% удела у укупном броју незапослених, док лица 15-29 година свега 20%.

### Учешће незапослених према старосним групама у укупном броју незапослених, 2020.



### Учешће незапослених према старосним групама и полу у укупном броју незапослених, 2020. (%)

Извор: Национална служба за запошљавање



Извор: Национална служба за запошљавање

### ПОДАЦИ О НЕЗАПОСЛЕНОСТИ И ЗАПОШЉАВАЊУ ПО ОПШТИНАМА ДЕЦЕМБАР 2020.ГОДИНЕ

Регион Област Град- општина	Незапослена лица		Новопријављени		Пријављене потребе за запошљавањем			Запослени са евиденције	
	Укупно	Жене	Укупно	Жене	Укупно	Неодређено	Одређено	Укупно	Жене
<b>Бела Црква</b>	1.939	945	66	29	1	1	0	26	17

Извор: Национална служба за запошљавање

### 3.3 SWOT анализа у области тржишта рада за потребе ЈАПЗ за период од 2021. до 2023. године

Као квалитативна допуна статистичкој анализи користи се техника SWOT анализе (SWOT је акроним енглеских речи: strenghts – снаге, weaknesses – слабости, opportunities – шансе, threats – опасности).

По овом моделу, све прикупљене информације о стању на тржишту рада и перспективама у интерном и екстерном економском и социјалном окружењу класификују се у оквиру четири категорије: снаге, слабости, шансе и опасности. Анализа служи за откривање унутрашњих и спољних фактора који имају позитивни или негативни утицај на остварење циља – повећање запошљавања. Анализа унутрашњих фактора подразумева њихову класификацију на снаге и слабости које смо препознали код себе (јединица посматрања). Анализа екстерних фактора подразумева њихову класификацију на шансе или опасности које долазе, односно прете из окружења у којем јединица посматрања постоји и послује.

Циљ примене SWOT анализе, јете јасног сагледавања ситуације, као и повезивање интерне карактеристике локалне средине и утицаји који долазе из њеног окружења.

СНАГЕ	СЛАБОСТИ
<ul style="list-style-type: none"> <li>- постојање Локалног савета за запошљавање</li> <li>- формиран Регионални савет за запошљавање</li> <li>- Постојање општинске канцеларије за локални економски развој</li> <li>- постојање услова за преквалификацију</li> <li>- спремност за рад незапослених</li> <li>- Потенцијал за развој туризма</li> <li>- Велики број brownfield локација</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- висока стопа незапослености</li> <li>- непоклапање структуре квалификација и потреба привреде</li> <li>- лоша економска ситуација</li> <li>- прилив радне снаге је већи од расположивих радних места</li> <li>- неразвијеност општине</li> <li>- рурално подручје без значајних привредних активности</li> <li>- недовољна промоција општинских потенцијала</li> <li>- Непостојање локалних великих предузећа</li> <li>- висок удео нискоквалификоване радне снаге</li> </ul>

ШАНСЕ	ОПАСНОСТИ
<ul style="list-style-type: none"> <li>- регионална сарадња</li> <li>- међуопштинска солидарност</li> <li>- утицај државе</li> <li>- процеси прикључења земље Европској Унији</li> <li>- развој цивилног сектора и остваривање партнерства</li> <li>- област запошљавања препознат као приоритет Владе РС и међународних институција</li> <li>- модернизација пољопривреде</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- економска нестабилност</li> <li>- лоши демографски трендови</li> <li>- смањење радних места у државним предузећима</li> <li>- наставак тренда повећања незапослености</li> <li>- повећање старосне границе за радни стаж</li> </ul>

## 4. ЦИЉЕВИ И ПРИОРИТЕТИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА

### 4.1. Циљеви:

- До краја 2023. године успостављен ефикасан и одржив тренд раста запослености на подручју општине Бела Црква.

### 4.2. Приоритети:

Уважавајући смернице и препоруке европске политике запошљавања, показатеље стања на тржишту рада Републике Србије, текуће реформске процесе и идентификоване кључне изазове и препреке на странама тражње за радом и понуде рада, утврђени су приоритети политике запошљавања за период од 2021. до 2023. године, чија реализација доприноси постизању дефинисаног циља. Дефинисани приоритети за наведени период су:

- Побољшање услова на тржишту рада и унапређење институција тржишта рада,
- Подстицање запошљавања и укључивања теже запошљивих лица на тржиште рада
- Унапређење квалитета радне снаге и улагање у људски капитал

Приоритети активне политике запошљавања за период од 2021. до 2023. године односиће са на подстицање запошљавања, веће социјално укључивање осетљивих група кроз јавне радове, подстицање запошљавања младих кроз програм оспособљавања за самостални рад, унапређење социјалног дијалога на територији општине.

### 4.3 Специфични циљеви



Приоритети активне политике запошљавања за период од 2021. до 2023. године оствариваће се реализацијом појединачних циљева и утврђених задатака за достизање конкретног циља, и то кроз:

- **подстицање запошљавања и социјалног укључивања теже запошљивих лица**

Подстицање запошљавања и социјалног укључивања теже запошљивих лица и посебно осетљивих категорија незапослених лица, односно подстицање запошљавања, развој социјалног предузетништва и социјалног укључивања теже запошљивих лица и посебно осетљивих категорија незапослених лица, вишкова запослених (старијих), лица из руралних средина подразумева. Овај циљ подразумева подстицање запошљавања теже запошљивих лица и веће социјално укључивање осетљивих група усмеравањем мера активне политике запошљавања према теже запошљивим лицима и посебно осетљивим групама на тржишту рада.

- **Подстицање запошљавања младих кроз програм за оспособљавање за самостални раду струци –стручна пракса**

Овај циљ подразумева стручно оспособљавање младих незапослених лица која се први пут стручно оспособљавају за занимања за која су стекли одређену врсту и степен стручне спреме, без заснивања радног односа.

- **унапређење социјалног дијалога на територији општине**

Овај циљ подразумева унапређење институција и других органа и организација, развијањем партнерства у области политике запошљавања, унапређењем знања и вештина лица која обављају послове запошљавања, јачањем капацитета, актера на тржишту рада и др.

- **унапређење квалитета радне снаге и улагање у људски капитал**

Овај циљ подразумева укључивање што већег броја лица у мере каријерног вођења и саветовања, спровођењу Стратегије каријерног вођења и саветовања, развој постојећих и отварање нових центара за информисање и професионално саветовање и успостављање сарадње са канцеларијама за младе, развој система кратких обука, реализацију програма кратких обука намењених тржишту рада и обука на захтев послодавца, спровођење преквалификације и доквалификације незапослених лица, спровођење функционалног основног образовања одраслих и оспособљавања за обављање једноставних послова, спровођење програма оспособљавања за самосталан рад и програма стручне праксе за незапослена лица без радног искуства у струци и програма стицања практичних знања за незапослена лица без квалификација.

## **5. МЕРЕ ПОДСТИЦАЈА АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ЗА ПЕРИОД ОД 2021. ДО 2023. ГОДИНЕ**

Програми и мере активне политике запошљавања које ће се реализовати у циљу повећања запослености и смањења незапослености у периоду од 2021. до 2023. године јесу:

- јавни радови и
- програм стручне праксе

Наведене мере спроводиће локална самоуправа и Локални савет за запошљавање у сарадњи са свим релевантним чиниоцима, а пре свега Националном службом за запошљавање.

## 1. Јавни радови

Програм је намењен незапосленим лицима са евиденције Националне службе за запошљавање у циљу запошљавања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, очувања и унапређења радних способности незапослених, као и ради остваривања одређеног друштвеног интереса.

Јавни радови организоваће се у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе. Национална служба за запошљавање исплаћује зараду лицима ангажованим на јавном раду као и трошкове превоза. У зависности од врсте и сложености послова које обухвата јавни рад, за спровођење одређених јавних радова може се организовати обука у току трајања јавног рада, по интерном програму послодавца или програму образовне установе. Средства ће бити обезбеђена из локалног и републичког буџета. Јавни рад може трајати најдуже 4 месеца.

Циљна група којој је програм намењен су теже запошљива незапослена лица и незапослени у стању социјалне потребе. У јавне радове укључују се неапослена лица из следећих категорија: Радно способни корисници новчане социјалне помоћи, Роми, лица без завршене средње школе, лица која траже посао дуже од 18 месеци, особе са инвалидитетом. Мера подразумева социјалну инклузију лица из категорије теже запошљивих и очување њихове радне способности. Носиоци програма су органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

Исплата зарада незапосленим лицима у зависности од степена стручне спреме и трошкова превоза вршиће се почетком месеца за предходни месец подношењем захтева Испостави Бела Црква - Филијала Вршац под условима и роковима који буду прописани конкурсом, објављеним том приликом.

**Очекивани резултат:** Повећан број лица, који су дугорочно незапослени, да очувају и унапреде своје радне способности.

**Носиоци активности реализације програма или мере:** НСЗ и ЛСЗ

**Извори финансирања:** Из буџета ЛСЗ 50% и 50% из буџета НСЗ

**Индикатори успешности:** Број лица која су укључена у наведени програм

**Број лица који ће бити обухваћен програмом :** 20

**Потребна средства:** 3.000.000,00 РСД

Динамика реализације појединачних јавних радова зависи од конкретних активности утврђених плановима извођења радова и реалних могућности њиховог спровођења.

## 2. Стручна пракса

Програм је намењен незапосленим лицима која се први пут стручно оспособљавају за занимања за која су стекли одређену врсту и степен стручне спреме. Програм је намењен

и послодавцима који су спремни да обезбеде услове да се незапослена лица стручно оспособе за полагање приправничког или стручног испита.

Национална служба исплаћује новчану помоћ лицима која се стручно оспособљавају и та средства су обезбеђена из општинског и републичког буџета. Средства којима се финансира Програм стручна пракса улажу се у оспособљавање незапослених лица са високом стручном спремом за самосталан рад у струци, полагањем приправничког или стручног испита. Обавеза корисника је да са лицем које оспособљава, закључи уговор о волонтерском раду/стручном оспособљавању. У програм стручне праксе незапослене особе са инвалидитетом могу се укључити без обзира на године старости. Програм се реализује код послодавца који може на оптималан начин да оспособи назапослено лице за самосталан рад у струци.

Циљна група су млади, незапослени, са високом стручном спремом. Циљ је да приправници положе приправнички или стручни испит и тиме стекну услов за самостално обављање послова. Трајање програма стручне праксе је 12 (дванаест) месеци.

**Очекивани резултат:** Повећан број лица оспособљених за самостални рад у струци.

**Носиоци активности реализације програма или мере:** НСЗ и ЛСЗ

**Извори финансирања:** Из буџета локалне самоуправе 100%

**Индикатори успешности:** Број и квалификациона структура лица која су укључена у програм стручна пракса и доказана оспособљеност кроз самосталан рад у струци кроз положен стручни испит или приправнички испит.

**Број лица кој ће бити обухваћен програмом :** 3

**Потребна средства:** 1.500.000,00 РСД

## **6. НОСИОЦИ И НАДЛЕЖНОСТИ У РЕАЛИЗАЦИЈИ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗАПОШЉАВАЊА ЗА ПЕРИОД ОД 2021. ДО 2023. ГОДИНЕ**

Све предвиђене мере у овом плану спроводиће се у складу са договореним надлежностима свих укључених актера на локалном нивоу и то: Локална самоуправа Општине Бела Црква, Филијала НСЗ Вршац, организациона јединица у Белој Цркви, Локални савет за запошљавање и сви остали актери укључени на локалном нивоу по питањима решавања незапослености и државни органи, институције и социјални партнери који делују на подручју Општине Бела Црква а у складу са њиховим надлежностима. Локална самоуправа и Филијала Вршац носиоци су мониторинга, евауације и извештавања. Финална евауација обавиће се по завршетку програма и мера.

## **7. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА И ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА**

За реализацију планираних програма и мера активне политике запошљавања Локална самоуправа Бела Црква је у оквиру Програмског Буџета планирала по **3.000.000,00 динара** за сваку годину, за наведени период од 2021. до 2023. године.

Општина Бела Црква је Одлуком о буџету општине Бела Црква за 2021. годину за реализацију мера активне политике запошљавања из ЈАПЗ-а определила средства у укупном износу од 3.000.000,00 динара.

САДРЖАЈ

РЕДНИ БРОЈ

СТРАНА

37. Локални Акциони План за запошљавање Општине Бела Црква за период од 2021. до  
2023. године.....303.