

Република Србија
Општина Бела Црква
ОПШТИНСКА УПРАВА Бела Црква
Одељење за урбанизам, привреду и инспекцијске послове
ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА за 2021. годину

БЕЛА ЦРКВА
Новембар 2020. године

ГОДИШЊИ ПЛАН РАДА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ БЕЛА ЦРКВА ЗА 2021. ГОДИНУ

УВОД

План рада грађевинске инспекције у Општинској управи општине Бела Црква за 2021. годину сачинио је грађевински инспектор на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/15, 44/18-др.закон и 95/18), који ће се према одредбама овог закона спроводити кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне), планове инспекцијског надзора.

План садржи основне податке о грађевинској инспекцији, планиране људске ресурсе, општи приказ задатака, циљ и послове грађевинске инспекције у 2021. години, прописе које непосредно у обављању својих послова и задатака примењује грађевинска инспекција, праћење стања из надлежности ове инспекције на територији општине Бела Црква, процењени ризик код надзираних субјеката, учесталост вршења инспекцијског надзора, период и време вршења инспекцијског надзора, облике и врсте инспекцијског надзора, прописане мере и активности превентивног деловања.

План предвиђа и вођење евиденције о раду грађевинске инспекције, обуку и стручно усавршавање грађевинског инспектора и непланиране активности грађевинске инспекције. Планом је предвиђено његово усвајање и објављивање на законом прописани начин.

ОСНОВНИ ДЕО ПЛАНА

1. Основни подаци о грађевинској инспекцији

Грађевинска инспекција Општинске управе општине Бела Црква налази се у саставу Одељења за урбанизам, привреду и инспекцијске послове. Послове грађевинског инспекцијског надзора на територији општине Бела Црква обављају два извршиоца који имају седиште у згради Општинске управе Бела Црква у Белој Цекви ул. Милетићева бр. 2 у канцеларији бр. 37 тел 013/851-224, лок 115

Број	Назив службеног места за спровођење инспекцијских надзора
1	Грађевински инспектор запослен на неодређено време
1	Грађевински инспектор запослен на одређено време

Табела 1. Број расположивих службених лица за спровођење инспекцијских надзора у грађевинској инспекцији

2. Сврха, основни циљ, задаци и послови грађевинске инспекције

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора грађевинске инспекције Општине Бела Црква је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Бела Црква и:

1. Непосреду примену закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији Општине Бела Црква,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Основни циљ плана инспекцијског надзора је наставак енергичног предузимања свих расположивих инспекцијских мера из Закона о планирању и изградњи и Закона о озакоњењу објеката за смањивање броја незаконито започетих и изграђених објеката како спречавање почетка грађења нових тако и смањење броја постојећих, а потом смањење одступања и неправилности током грађења објеката и извођења радова за које су издати одговарајући акти за грађење односно извођење радова са упоредном применом техничких норматива и норми квалитета садржаних у контролним листама чија примена је обавезна у вршењу инспекцијског надзора уз успостављање сарадње са свим чиниоцима који у том циљу могу или морају помоћи (полиција, тужилаштво, јавна предузећа и др.) и опремање грађевинског инспектора у складу са прописима за обављање послова инспекцијског надзора, методе и технике за успостављање контроле над применом одредаба Закона о планирању и изградњи ("Сл. гл. РС" бр. 72/09, 81/10-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13- УС, 50/13-УС,, 98/13-УС, 132/14 , 145/14, 83/18 и 31/19 – др.закон и 9/20), Задаци и послови грађевинске инспекције обављаће се кроз теренске и канцеларијске облике инспекцијског надзора на територији општине Бела Црква по врстама инспекцијског надзора: редовног инспекцијског надзора (по овом плану свакодневно у потребном делу радног времена), ванредног (кроз предузимање хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности за животе и здравље људи, објекте који се граде, суседне објекте, саобраћај, околину односно животну средину и по представкама грађана и других лица и у другим ситуацијама сходно члану 6. став 3. Закона о инспекцијском надзору, допунског (по службеној дужности и по захтеву надзираних субјеката) и контролним инспекцијским надзорима (по службеној дужности ради утврђивања испуњавања наређених односно наложених инспекцијских мера од стране надзираних субјеката у току редовног и ванредног инспекцијског надзора.

За постизање циља овог плана неопходно је стручно усавршавање и едукација грађевинског инспектора присуством на семинарима, радионицама и радним састанцима који буду организовани са тим циљем у планираном периоду.

Поред планираних активности које ће се спроводити овим планом спроводиће се и непланиране активности које се на овај начин практично планирају у смислу који

подразумева поступање по представкама грађана и других лица, примљених непосредно, путем поште и личним запажањем инспектора на терену.

РБ	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ	ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ	ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА	ОДГОВОРНА ОРГАНИЗАЦИОНА ЈЕДИНИЦА	РОК У КОЈЕМ СЕ ЗАДАТАК / АКТИВНОСТ МОРА ОБАВИТИ	ДОКУМЕНТИ
	Шта желимо постићи	Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке/активности морамо предузети?	Како меримо задатке/ активности	Ко је одговоран за спровођење активности и задатака	Када задатак/активност мора бити завршен	
1.	Спровођење Закона о планирању и изградњи и одлука општине Бела Црква у области грађевинарства	Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом, као и комуналном инспекцијом	Бројем донетих решења, бројем сачињених записника, бројем донетих решења о дозволи извршења, бројем покренутих кривичних пријава	Грађевинска инспекција	Континуирано и по потреби	Закон о планирању и изградњи и одлуке општине Бела Црква
2.	Спровођење Закона о одржавању стамбених зграда	Инспекцијски надзор	Број донетих решења и записника	грађевинска инспекција	Континуирано и по потреби	Закон о одржавању стамбених зграда
3.	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја записника, решења, решења о извршењу решења о рушењу, кривичних пријава	Дневна, недељна, месечна, тромесечна, шестомесечна и годишња анализа података на нивоу Одељења	Грађевинска инспекција	Континуирано	
4.	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области грађевинарства	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Грађевинска инспекција	Континуирано	
5.	Припрема и Спровођење инспекцијских надзора- планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа и одлука општине Бела Црква	Поштовање законских рокова и њена примена	Грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона
		Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја	64 сата рада по инспектору	Грађевинска инспекција	Континуирано	

6.	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена закона	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона, уредби, одлука, правилника
7.	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада у оквиру Одељења, отварање предмета, праћење рока извршења истог и друге техничке припреме	Број новоотворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у окриву Одељења	Грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона, уредби, одлука, правилника
8.	Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности: 1.Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора, 2.Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, 3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка		Грађевинска инспекција	Континуирано	Примена Закона, уредби, одлука, правилника

3. Прописи које примењује грађевинска инспекција

- Закон о планирању и изградњи,
- Закон о инспекцијском надзору,
- Закон о општем управном поступку,
- Закон о озакоњењу објеката,
- Закон о одржавању стамбених зграда (у делу надзора који је стављен у надлежност грађевинском инспектору актом о систематизацији послова у општинској управи),

- Подзаконски прописи и Одлуке скупштине општине Бела Црква у надлежности грађевинског инспектора.

4. Праћење стања у области грађевинског инспекцијског надзора

Овај посао подразумева прикупљање и анализу података добијених из контролних листа из ове области и другим методама истраживања јавног мњења (анкетирање лица, прикупљање података са зборовна грађана у месним заједницама, мишљења са трибина, семинара и других едукативних скупова, састанака са пројектантским и извођачким организацијама у циљу упознавања јавности са прописима из ове области, иницирања њихових измена и допуна и друге послове према члану 8. Закона о инспекцијском надзору и на основу вођене евиденције о инспекцијском надзору сходно члану 43 истог закона.

5. Превентивно деловање грађевинске инспекције

Превентивно деловање је један од начина остваривања циља инспекцијског надзора. Овај вид деловања биће остварен кроз јавност у раду а нарочито благовременим упознавањем надзираних субјеката са прописима и изменама и допунама прописа из ове области којих су дужни да се придржавају у обављању својих послова и деловања, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима, саветодавним посетама, јавним трибинама, састанцима са надзираним субјектима и кроз друге видове овог деловања сходно члану 13. Закона о инспекцијском надзору и предузимањем превентивних мера у складу са чланом 25. истог закона и члану 175. Закона о планирању и изградњи.

6. Процена ризика у надзору грађевинске инспекције

- а) Критичан ризик - у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе**
- б) Висок ризик - у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе и грађења објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и рушењу објеката без дозволе за рушење у и случајевима настављања радова након доношења решења о обустави грађења,**
- в) Средњи ризик – грађење објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и рушење објеката без дозволе за рушење,**
- г) Низак ризик – одржавање објеката са већим оштећењима и коришћење објеката без употребне дозволе и**
- д) Незнатан ризик – одржавање објеката са незнатним оштећењима.**

				Критичан ризик
				Висок ризик
				Средњи ризик
				Низак ризик
				Незнатан ризик
1	2	3	4	

ЛЕГЕНДА	
1	Одржавање објеката, употребне дозволе
2	Рушење објеката без дозволе за рушење
3	Грађење објеката или извођење радова без решења којима се одобрава грађење или извођење радова
4	Грађење објеката и извођење грађевинских радова без грађевинске дозволе

Критеријуми и начин утврђивања ризика садржан је у контролним листама које користи грађевинска инспекција Општинске управе Општине Бела Црква које су објављене на сајту Општине Бела Црква www.belacrka.rs

7. Учесталост вршења грађевинског инспекцијског надзора

Овај сегмент инспекцијског надзора дефинисан је посебни законом, Законом о планирању и изградњи (члан 175. став 3.) кроз обавезу грађевинског инспектора да је у вршењу инспекцијског надзора дужан да обавзно изврши два инспекцијска надзора и то приликом добијања обавештења надлежног органа о пријави темеља и по завршетку објекта у конструктивном смислу што не значи да грађевински инспектор неће према расположивом времену моћи да изврши и више од ова два обавезна инспекцијска надзора. На територији општине Бела Црква (градско подручје Бела Црква, на територији заштићеног подручија

ПАО „Караш – Нера“ , у близини државних путева II реда, у близини реке Дунав, у близини канала „ДТД“, као и на подручју „Белоцркванских језера“) вршиће се чешћи инспекцијски надзор.

8. Остали планирани послови

Како је Законом о инспекцијском надзору и у складу са овим законом урађеним планом прописано односно предвиђено да се годишњи план рада спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора то се у 2021. години планира доношење ових планова, а исто тако и израда потребних извештаја о раду у складу са законом и налозима овлашћених лица у Општинској управи Општине Бела Црква.

У оквиру редовног обављања послова ове инспекције неопходно се планира и време за израду извештаја о раду за 2020. годину.

ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа - унапређење рада инспектора

Сарадња грађевинских инспектора са судским органима, тужилаштвом, полицијом, републичким инспекторима, јавно комуналним предузећем, јавним предузећем белоцркванска Језера и осталим јавним предузећима.

Унапређење рада инспектора (неопходно је прописати обавезну обуку инспектора ради ефикаснијег рада на терену , како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетене примене нових решења.)

Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену

- Потребао предвидети систематизацијом радних места већи број инспектора запослених на неодређено време (од предвиђеног броја минимум 2, разлог ради веће покривености територије општине, због повећаног обима посла, ефикаснијег деловања на терену и због повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору.)
- Увођење јединственог информационог система за инспекције

ЗАВРШНИ ДЕО ПЛАНА

План рада грађевинске инспекције за 2021. годину након усвајања на начин прописан Законом о инспекцијском надзору биће објављен на интернет страници-сајту општине Бела Црква www.belacrkva.rs

Грађевински инспектори:
Иван Галкан, маст.инж.арх.
Владимир Милићев, дипл.грађ.инж.