

Druška  
Pun

Покрајински завод за заштиту природе, Нови Сад, ул. Радничка бр. 20а (у даљем тексту: Завод), на основу чл. 9. Закона о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 – испр., 14/2016, 95/2018 – др. закон и 71/2021, у даљем тексту: Закон), а у вези са чл. 136. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење), поступајући по захтеву број 05-127/2021 од 26.04.2022. године, ЈП „Урбанизам“ Панчево, Карађорђева улица бр. 4, за издавање услова заштите природе за потребе израде Плана детаљне регулације дела стамбеног насеља Јагодара у насељу Бела Црква, дана 05.05.2022. године под бројем 03020-1209/2, пуномоћник директора Станко Косовац, по Овлашћењу број 04 035 4111 од 29.12.2021. године, доноси

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „УРБАНИЗАМ“

ПАНЧЕВО

БРОЈ: 05-127/2021-117

ДАТУМ: 23-05-2022

**РЕШЕЊЕ**

о условима заштите природе

1. У обухвату Плана детаљне регулације дела стамбеног насеља Јагодара у насељу Бела Црква нема заштићених подручја за које је спроведен или покренут поступак заштите, утврђених еколошки значајних подручја и еколошких коридора од међународног, регионалног и локалног значаја еколошке мреже Републике Србије. Сходно томе, издају се следећи услови заштите природе:
  1. План израдити за део стамбеног насеља Јагодара у Белој Цркви, у оквиру обухвата Плана генералне регулације насеља Бела Црква („Сл. лист општине Бела Црква“, бр. 11/2016 и 11/2016 – исправка), чији обухват Плана подразумева део блока бр. 5 (пет) који је намењен породичном становању, тако да се у овој делу формирају зони проширује просторни оквир за изградњу породичног становања.
  2. Оквирна укупна површина обухваћена границом Плана треба да износи 10 ha.
  3. Спратност објекта планирати према намени породичног становања спратности до П + 1 + Пк у складу са важећим изменама и допунама Плана;
  4. Планом предвидети максималну вредност индекса заузетости парцеле до 50%;
  5. Планом предвидети да проценат зелених површина износи најмање 30%;
  6. Израдом Плана обезбедити очување предеоне и биолошке разноврсности кроз заштиту и уређење предеоних елемената, односно кроз очување и одрживо коришћење фрагмената природних и блиско-природних површина, као и других површина са очуваном или делимично измењеном дрвенастом, жбунастом и травном вегетацијом;
  7. Планом предвидети да избор биљних таксона буде у складу са педолошким, климатским, хидролошким и другим условима локалитета и одређеном планском наменом како би се остварио максималан ефекат озелењавања;
  8. Планом предвидети комбиновање дрвећа и жбуња различитих висина (високо, средње високо и ниско), у циљу санирања негативних утицаја на животну средину, ради очувања и унапређења еколошких функција локалитета;

9. Планом обезбедити предност у коришћењу аутохтоних биљака, уз употребу мањег процента егзотичних и других адекватних алохтоних врста;
  10. Планом ограничити удео једне врсте на 10% од укупног садног потенцијала (приликом садње планирати и дати предност садњи већег броја биљних врста у односу на велике групе једне врсте дрвећа);
  11. Планом обезбедити избегавање примене инвазивних врста (списак врста у Образложењу) приликом озелењавања простора у обухвату предметног Плана;
  12. Планом предвидети да извођач радова, уколико у току радова пронађе геолошка или палеонтолошка документа која би могла представљати заштићену природну вредност, иста пријави Министарству заштите животне средине као и да предузме све мере заштите од уништења, оштећења или крађе до доласка одговорног лица;
  13. Планирање заштите земљишта остварити спровођењем мера и активности за заштиту од загађења и деградације ради очувања његових природних особина и функција, сагласно одредбама члана 12. Закона о заштити земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 112/2015);
  14. Планирати примену мера очувања квалитета ваздуха у складу са чланом 40. Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 – др. закон) који се односи на предузимање мера за спречавање и смањење загађивања ваздуха.
2. Ово Решење не ослобађа подносиоца захтева да прибави и друге услове, дозволе и сагласности предвиђене позитивним прописима.
  3. За све друге радове/активности на предметном подручју или промене техничке документације потребно је Заводу поднети нов захтев за издавање услова заштите природе.
  4. Уколико подносилац захтева у року од две године од дана достављања овог Решења не отпочне радове и активности за које је ово Решење о условима заштите природе издато, дужан је да од Завода прибави ново решење о условима.
  5. Пре усвајања потребно је Заводу доставити План на мишљење о испуњености услова из овог Решења.
  6. Подносилац захтева је ослобођен плаћања таксе за издавање овог решења у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о допунама покрајинске скупштинске одлуке о покрајинским административним таксама („Службени лист АПВ“, бр. 54/2021).

### **Образложење**

Покрајински завод за заштиту природе је примио дана 05.05.2022. године захтев заведен под бројем 03 бр. 020-1209 од ЈП „Урбанизам“ Панчево, Карађорђева улица бр. 4, за издавање услова заштите природе за потребе израде Плана детаљне регулације дела стамбеног насеља Јагодара у насељу Бела Црква. Уз захтев су приложени: Програмски елементи за израду измена и допуна Плана детаљне регулације дела стамбеног насеља Јагодара у насељу Бела Црква и графички прилози Плана.

Обухват Плана је дефинисан Одлуком о изради Плана детаљне регулације дела стамбеног насеља Јагодара у насељу Бела Црква („Сл. лист општине Бела Црква“, бр. 8/2018). Плански основ за израду Плана је плански документ вишег реда План генералне регулације насеља Бела Црква („Сл. лист општине Бела Црква“, бр. 11/2016 и 11/2016 – исправка) који је дефинисао претежну намену предметног простора и утврдио да је основ за реализацију планираних намена План детаљне регулације. Подручје које ће се обухватити Планом заузима површину од 10 ha и налази се у катастарској општини Бела Црква. Циљ израде ПДР насеља Јагодара је задржавање основне намене простора дефинисане планом вишег реда, развој урбанистичких целина кроз специфичности дефинисање површина јавне намене за изградњу јавних објеката уколико се укаже потреба, потом евидентирање грађевинског земљишта у јавној свијени и његово рационално коришћење, побољшање нивоа инфраструктурне опремљености, провера постојећих капацитета изградње и подизање нивоа стандарда пословања, побољшање квалитета животне средине и увођење мера њене заштите.

На основу увида у Покрајински регистар заштићених природних добара и документацију Завода, утврђено је да се на подручју Плана не налазе заштићена подручја за које је спроведен поступак заштите, утврђених еколошки значајних подручја и еколошких коридора од међународног, регионалног и локалног значаја еколошке мреже Републике Србије.

Одредбом члана 102. и члана 103. Закона о заштити природе („Сл. гласник РС“, број 36/09, 88/10, 91/10 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021), одређено је да организација за заштиту природе, тј. Покрајински завод за заштиту природе утврђује услове заштите и даје податке о заштићеним природним добрима у поступку израде просторних и других планова, односно основа (шумских, водопривредних, ловних, риболовних и др.) и друге инвестиционо-техничке документације.

На основу достављеног захтева и пратеће документације подносиоца захтева, утврђено је да је предмет захтева израда Плана детаљне регулације дефинисаним у тачки 1. подтачка 1.1. Решења.

Услови прописани тачкама 1 - 6. израђени су у складу са чланом 21. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 – др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018 – др. закон) којим је дефинисан принцип интегрисане заштите природе и животне средине: „Заштита природних вредности остварује се спровођењем мера за очување њиховог квалитета, количина и резерви, као и природних процеса, односно њихове међузависности и природне равнотеже у целини“. Очување природних процеса и заштита природних вредности у антропогеном пределу захтева исте мере које су предуслов стварања здраве животне средине, а право на здраву средину обезбеђено је Уставом Републике Србије.

Услови прописани подтачкама 2. - 4. су дефинисани на основу планског документа вишег реда, у којем су одређени максимални степени изграђености парцела, а на основу којих су дате препоруке за индекс озелењавања.

Услови прописани подтачкама 5. - 11. су дефинисани Законом о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Сл. лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001), која у члану 8. указује на потребу регулисања или управљања „биолошким ресурсима важним за очување биолошке разноврсности у оквиру или ван заштићених подручја, у циљу њиховог очувања и одрживог коришћења“. Заштита биодиверзитета насељених места заснива се на стварању и одржавању јавних зелених површина.

Формирање система зелених површина веома доприноси повезивању природне средине са урбаним простором а долази и до просторног разграничавања функција које могу негативно утицати једна на другу. Велике поплочане и/или бетониране површине у грађевинском подручју као и сами грађевински објекти јачају ефекат неповољних климатских карактеристика околине (ниске вредности влажности ваздуха, повећан алbedo обрађених површина, присуство прашине у ваздуху и сл.). Повећањем индекса заузетости грађевинских парцела подручја Плана, смањује се проценат постојећег јавног зеленила што за последицу има погоршање квалитета ваздуха, а додатним озелењавањем побољшава се квалитет ваздуха, снижавају температуре у летњем делу године због способности биљака да апсорбују и рефлектују сунчево зрачење, спречавају се ерозија тла изазвана кишом и ветром и брзо отицање атмосферских падавина, смањује се бука од саобраћаја. На нашим подручјима сматрају се инвазивним следеће биљне врсте: дивљи дуван (*Asclepias syriaca*), јасенолисни јавор (*Acer negundo*), кисело дрво (*Ailanthus glandulosa*), багремац (*Amorpha fruticosa*), западно-амерички копривић (*Celtis occidentalis*), дафина (*Eleagnus angustifolia*), пенсилванијски длакави јасен (*Fraxinus pennsylvanica*), трновац (*Gleditsia triachantos*), жива ограда (*Lycium halimifolium*), петолисни бршљан (*Parthenocissus inserta*), касна сремза (*Prunus serotina*), јапанска фалоба (*Reynouria syn. Fallopia japonica*), багрем (*Robinia pseudoacacia*) и сибирски брест (*Ulmus pumila*).

Услови прописани подтачком 12. су дефинисани чланом 37. Закона о заштити природе, где је забрањено „сакупљање и/или уништавање покретних природних докумената као и уништавање или оштећивање њихових налазишта“, као и чланом 99. Закона који налаже да је „пронађена геолошка и палеонтолошка документа (фосили, минерали, кристали и др.) која би могла представљати заштићену природну вредност налазач дужан да пријави Министарству у року од осам дана од дана проналаска, и предузме мере заштите од уништења, оштећивања или крађе“.

Услови из овог Решења су дефинисани у складу са чланом 7. став 3), 4), 5) и 7) Закона, по коме се заштита природе реализује „... спровођењем мера заштите природе и предела; утврђивањем услова и мера заштите природе и заштићених природних добара и предела у просторним и урбанистичким плановима, пројектној документацији, основама и програмима...од утицаја на природу...као и ублажавањем штетних последица које су настале активностима у природи“.

Чланом 8. Закона дефинисано је планирање, уређење и коришћење простора. Планирање и уређење простора спроводи се на основу просторних и урбанистичких планова, планске и пројектне документације, у складу са мерама и условима заштите природе. Носилац пројекта дужан је да поступа у складу са мерама заштите природе, на начин да се избегну, или сведу на најмању меру угрожавања или оштећења природе. Према члану 9. у поступку израде планова, пројеката и активности из члана 8. Закона прибављају се услови заштите природе. Акт о условима заштите природе, између осталог, садржи процену да ли се планирани радови и активности могу реализовати са становишта циљева заштите природе.

*Законски основ за доношење решења:*

Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021); Закон о заштити земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 112/2015); Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 -- др. закон); Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Сл. лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001); План генералне регулације насеља Бела Црква („Сл. лист општине Бела Црква“, бр. 11/2016 и 11/2016 – исправка);

Одлука о изради Плана детаљне регулације дела стамбеног насеља Јагодара у насељу Бела Црква („Сл. лист општине Бела Црква“, бр. 8/2018).

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог Решења.

Подносилац захтева је ослобођен од плаћања таксе у складу са чланом 18. Закона о републичким административним таксама („Службени гласник РС“, бр. 43/2003, 51/2003-исправка, 61/2005, 101/2005-др. закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 93/2012, 65/2013-др.закон, 83/2015, 112/2015, 113/2017, 3/2018-исправка, 95/2018, 86/2019, 90/2019-исправка, 98/2020- усклађени дин. изн., 144/2020 и 62/2021).

**Упутство о правном средству:** Против овог решења може се изјавити жалба Покрајинском секретаријату за урбанизам и заштиту животне средине у року од 15 дана од дана пријема решења, уз доказ о уплати Републичке административне таксе у износу од 490,00 динара на текући рачун бр. 840-742221843-57, позив на број 11223 по моделу 97. Жалба се предаје писмено или изјављује усмено на записник Покрајинском заводу за заштиту природе.

Прилог 1: Положај предметног обухвата из Плана детаљне регулације

Пуномоћник директора по Овлашћењу  
број 04 035 4111 од 29.12.2021. године

Станко Косовац

Достављено:

- Подносиоцу захтева
- Архива
- Документација

