



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АП ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА БЕЛА ЦРКВА  
ОПШТИНСКА УПРАВА БЕЛА ЦРКВА

ГОДИШЊИ ПЛАН РАДА  
ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
ЗА 2026. ГОДИНУ

Министарство заштите животне средине РС – Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини дало је Позитивно мишљење број 770666 2026 14850 008, од 2. 3. 2026. године, на Годишњи план рада за 2026. годину.

*Бела Црква, март 2026. године*

## САДРЖАЈ

1. УВОД .....	3
2. ЦИЉЕВИ .....	3
3. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ .....	3
4. АКТИВНОСТИ .....	4
5. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НАДЗОРА .....	5
6. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА И РЕСУРСИ .....	5
7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА .....	7
8. ВРСТА И ОБИМ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА .....	7
9. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГ. СУБЈЕКТА .....	8
10. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА .....	8
11. ОПЕРАТИВНИ ПЛАН РЕДОВНОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА .....	9
12. ИЗМЕНЕ ПЛАНА .....	12

## 1. УВОД

План инспекцијског надзора и осталих активности инспектора за заштиту животне средине, Одсека за инспекцијске послове Одељења за урбанизам, привреду и инспекцијске послове Општинске управе Бела Црква доноси се сагласно члану 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ бр. 36/15, 44/18-др.закон, 95/18).

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

Инспекција има стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

## 2. ЦИЉЕВИ

Општи циљ овог плана је превентивно деловање инспекције ради провере усклађености активности привредних субјеката са законском регулативом из области заштите животне средине, спречавања загађења и нарушавања квалитета животне средине, контрола и надзор привредних субјеката и оператера, потенцијалних загађивача у смислу извршавања законских обавеза и спровођење мера ради повећања еколошких стандарда на виши ниво, здравију и чистију животну околину, као и здравље становника.

## 3. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

**Инспекција у свом раду примењује следеће законе:**

- 1) *Закон о општем управном поступку* („Сл. гл. РС“ бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење, 2/23-Одлука УС);
- 2) *Закона о локалној самоуправи* („Сл. гл. РС“ бр. 129/07, 83/14-др.закон, 101/16-др.закон, 47/18, 111/21- др.закон);
- 3) *Закон о инспекцијском надзору* („Сл. гл. РС“ бр. 36/15, 44/18-др.закон, 95/18);
- 4) *Закон о прекршајима* („Сл. гл. РС“ бр. 65/13, 13/16, 98/16-одлука УС, 91/19, 91/19-др.закон, 112/22-Одлука УС);
- 5) *Закон о привредним преступима* („Сл. лист СФРЈ“ бр. 4/77, 36/77-исправка, 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89, 3/90; („Сл. лист СРЈ“ бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96, 64/01; („Сл. гл. РС“ бр. 101/05-др.закон);
- 6) *Кривични законик* („Сл. гл. РС“ бр. 85/05, 88/05-исправка, 107/05-исправка, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16, 35/19, 94/24);
- 7) *Закон о заштити животне средине* („Сл. гл. РС“ бр. 135/04, 36/09, 36/09-др.закон, 72/09-др.закон, 43/11-Одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18-др.закон, 95/18-др.закон, 94/24-др.закон);
- 8) *Закон о процени утицаја на животну средину* („Сл. гл. РС“ бр. 94/24);
- 9) *Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивање животне средине* („Сл. гл. РС“ бр. 135/04, 25/15, 109/21);
- 10) *Закон о заштити од буке у животној средини* („Сл. гл. РС“ бр. 96/21);

- 11) *Закон о управљању отпадом* („Сл. гл. РС“ бр. 109/25);
- 12) *Закон о заштити ваздуха* („Сл. гл. РС“ бр. 51/25);
- 13) *Закон о заштити од нејонизујућег зрачења* („Сл. гл. РС“ бр. 36/09);
- 14) *Закон о заштити природе* („Сл. гл. РС“ бр. 36/09, 88/10, 91/10-исправка, 14/16, 95/18-др.закон, 71/21);
- 15) *Закон о хемикалијама* („Сл. гл. РС“ бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12, 25/15).

На основу утврђеног чињеничног стања инспектор предузима законом прописане управне мере укључујући и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у оквиру правних лица, предузетника и физичких лица у домену прекршаја, привредног престапа као и кривичне одговорности.

#### 4. АКТИВНОСТИ

**Активности инспектора** за заштиту животне средине свде се на вршење надзора и контрола, превентивно и саветодавно деловање у објектима за које су употребне и грађевинске дозволе издате од стране надлежног органа Општинске управе општине Бела Црква у складу са законским овлашћењима и надлежностима и то:

- 1) Достава информација и препорука привредним субјектима у вези са применом прописа из области заштите животне средине,
- 2) Контрола спровођења мера заштите животне средине, везано за процедуру процене утицаја на животну средину,
- 3) Контрола предузетих мера прописаним студијама о процени утицаја на животну средину или решењима надлежних органа,
- 4) Контрола вођења евиденције о кретању отпада,
- 5) Контрола достављања документације за регистар извора загађивања животне средине,
- 6) Контрола испуњености услова за обављање делатности управљања отпадом,
- 7) Контрола оператера у погледу исходавања и поштовања дозвола за управљање отпадом, за које је надлежна општина,
- 8) Контрола испуњавања прописаних услова из области заштите животне средине за обављање делатности,
- 9) Контрола примене прописа којима се уређује заштита ваздуха од загађења, за објекте за које је надлежна општинска инспекција,
- 10) Контрола примене прописа којима се уређује заштита од штетног деловања буке, за објекте за које је надлежна општинска инспекција,
- 11) Контрола примене прописа који регулишу заштиту од нејонизујућег зрачења у објектима за које је надлежна општинска инспекција,
- 12) Контрола спровођења мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара,
- 13) Ванредни инспекцијски надзори,
- 14) Праћење спровођења програма мониторинга и мерења у животној средини,
- 15) Сарадња са осталим инспекцијским службама, нарочито са републичким и покрајинским инспекторима за заштиту животне средине, комуналном, грађевинском, МУП-ом и слично,
- 16) Израда записника, контролних листа и обавештења о надзору.

## 5. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НАДЗОРА

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији општине Бела Црква, која обухвата 14 насељених места.

## 6. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА И РЕСУРСИ

У Одељењу за урбанизам, привреду и инспекцијске послове формиран је Одсек за инспекцијске послове у коме раде шеф одсека - комунални инспектор, грађевински инспектор и инспектор за заштиту животне средине - туристички инспектор.

Послове надзора из надлежности инспекције за заштиту животне средине обавља један службеник Општинске управе Бела Црква (50%), са високом стручном спремом.

Инспектору за заштиту животне средине је обезбеђена канцеларијска опрема, службени телефон, службено возило за вршење инспекцијских надзора које користи заједно са другим инспекторима.

Инспектор заштите животне средине истовремено је туристички инспектор, тако да је планирано време на пословима заштите животне средине усклађено и са пословима које су му додељене из надлежности туристичке инспекције, као и осталим пословима које обавља по налогу начелника Одељења за урбанизам, привреду и инспекцијске послове и начелника Општинске управе. Планом рада на пословима инспекцијског надзора из области заштите животне средине предвиђа се 50% расположивих дана, а 50% на пословима инспекцијског надзора из области туризма.

Инспектор заштите животне средине	Време које се проводи у вршењу сваког посла (%)
Припреме инспекцијских надзора и обављање истих у областима	15
Испуњеност услова и спровођење мера утврђених у одлуци о давању сагласности на студију о процени утицаја и одлуци о давању сагласности на студију затеченог стања	10
Примене мера заштите од буке у животној средини	15
Заштите ваздуха од загађивања у објектима, са стационарним изворима загађивања, за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу	10
Управљања отпадом, производња, сакупљање и транспорт инертног и неопасног отпада	10
Заштите од извора нејонизујућих зрачења, за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе	5

Припрема информација по <i>Закону о слободном приступу информација од јавног значаја</i>	5
Поступање по пријавама, жалбама грађана и достављање информација, ванредним и непланираним надзорима	5
Израда извештаја о раду (месечни, тромесечни, полугодишњи и годишњи) и израда управних аката	10
Учешће на обукама, семинарима и курсевима и др.	5
Други послови по налогу надређених, рад са другим инспекцијама	5
Превентивно деловање инспекције	5

## 7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА

За све области заштите животне средине развијен је алат за одређивање процене ризика који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета контроле.

Процена ризика у току припреме Плана инспекцијског надзора вршена је тако што је вршено праћење и анализа стања у области инспекцијског надзора, идентификовани су ризици по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта, на основу чега је вршена процена тежине штетних последица и вероватноћа њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

Тежина штетних последица процењује се полазећи од:

- 1) природе штетних последица,
- 2) обима штетних последица.

Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријимима применом којих се врши процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица и добијања одређеног степена ризика.

Контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници [www.belackrka.rs](http://www.belackrka.rs).

## 8. ВРСТА И ОБИМ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Редовни инспекцијски надзори вршиће се по Плану рада инспекције за заштиту животне средине за 2026.годину.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се:

- када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције заштите животне средине, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, безбедност;
- по представкама правног или физичког лица које се достављају непосредно путем писарнице или које се достављају преко апликације gReact;

- по захтевима надзираних субјеката за ванредни утврђујући инспекцијски надзор, који се односе на контролу испуњености услова из прописа у области заштите животне средине за потребе добијања енергетске лиценце, за обављање енергетске делатности;
- када се односе на контролу испуњености услова из прописа у области заштите животне средине код корисника средстава ИПАРД фондова - по захтевима Управе за аграрна плаћања.

Контролни инспекцијски надзор вршиће се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у претходним годинама изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2026. години у појединим областима и то у области које уређују *Закон о заштити животне средине* (40%), *Закон о управљању отпадом* (40%) и *Закон о заштити од буке* (20%).

## **9. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ РАДА НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈАКАТА**

Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. *Закон о инспекцијском надзору*, а односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:

- нису регистровани у АПР;
- нису прибавили дозволу за управљање отпадом (сакупљање, транспорт, складиштење, третман, и одлагање);
- не поседују решење надлежног органа о сагласности на студију о процени утицаја на животну средину, односно затеченог стања, или решење да није потребна процена утицаја на животну средину.

Посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се:

- кроз координисане инспекцијске прегледе са другим инспекцијским органима и разменом информација првенствено за грађевинском инспекцијом - провером да ли се објекат користи у складу са наменом и да ли индустријски објекат има све потребне дозволе, услове сагласности и др.
- кроз сарадњу са Одељењем за урбанизам, привреду и инспекцијске послове које је надлежно за издавање грађевинске дозволе, употребне дозволе, решења о озакоњењу, решење по члану 145 *Закон о планирњу и изградњи* и др.

## **10. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ**

Превентивно деловање инспектора оствариће се првенствено кроз јавност рада:

- објављивањем планова инспекцијског надзора и контролних листа,
- информисањем јавности о постојању озбиљних ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет на интернет страници [www.belacrkva.rs](http://www.belacrkva.rs);

- обавештавањем јавности о променама прописа од значаја за надзирани субјекте у контексту њихових права и обавеза, као и пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима.

У 2026. години планиране су службене саветодавне посете. Инспекција ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору, у свим областима контроле животне средине. Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете инспекције за заштиту животне средине.

Очекиване су 3 службене саветодавне посете по службеној дужности.

Превентивно дејство инспекције оствариће се кроз сарадњу са службама и инспекцијама које су наведене у делу 10. Плана - Мере и активности за спречавање рада нерегистрованих субјеката

## 11. ОПЕРАТИВНИ ПЛАН РЕДОВНОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Кроз оперативни план инспекцијског надзора у области заштите животне средине, биће састављен списак надзираних субјеката односно делатности које ће бити предмет контроле.

Према потреби као и по захтевима странака инспектор ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору. Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се по захтеву оператера, као и по представкама.

Заједнички инспекцијски надзори код надзираних субјеката вршиће се као координисане акције са покрајинским и републичким инспекторима за заштиту животне средине из одређених области, у складу са планом рада и расположивим капацитетима истих.

### 11.1) ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОЈИМА ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

Р. бр.	Надзирани субјекат (адреса)	Делатност/ Постројење	Област надзора	Период инспекцијског надзора	Степен ризика
1.	ПИК „Јужни Банат“ д.о.о. Ул. Екстравилан бб Бела Црква	Гајење јабучастог и коштичавог воћа	Заштита жив. средине у индустријским објектима Заш. ваздуха	1 надзор у II кварталу	низак
2.	„BRIDGE SRB“ д.о.о. Ул. Београдска бр. 44 Бела Црква	Производња обуће	Заштита жив. средине у индустријским објектима Заштита од буке	1 надзор у II кварталу	низак

3.	АД „Телеком Србија“ Ул. Таковска бр. 2 Београд (Ул. Бели трг бр. 14 Бела Црква)	Радио база станица мобилне телефоније Бела Црква ПТТ	Закон о заштити од нејонизујућег зрачења	I надзор у I кварталу	низак
4.	Радојев Рајко Ул. Жарка Златара бр. 66 Крушчица	Помоћни објект за смештај пољоприв. производа	Заштита жив. сред. у индустријским објектима Заш. ваздуха	I надзор у III кварталу	низак
5.	Бензинска станица „Милетић-Комерц“ д.о.о. Ул. Београдска бр. 58 Бела Црква	Подземни резервоари за складиштење нафтних деривата	Заштита жив. средине у индустријским објектима Заш. ваздуха	I надзор у IV кварталу	низак
6.	Основна школа „Доситеј Обрадовић“ Ул. Милетићева бр. 4 Бела Црква	Централно грејање простора (котао на пелет)	Заштита жив. средине у индустријским објектима Заш. ваздуха	I надзор у IV кварталу	низак
7.	Техничка школа „Сава Мунђан“ Ул. Јована Цвијића бр. 7 Бела Црква	Централно грејање простора (котао на мазут)	Заштита жив. средине у индустријским објектима Заш. ваздуха	I надзор у I кварталу	низак
8.	Основна школа „Сава Мунђан“ Ул. Саве Мунђана бр. 38 Крушчица, Бела Црква	Централно грејање простора (котао на дрва и угаљ)	Заштита жив. средине у индустријским објектима Заш. ваздуха	I надзор у III кварталу	низак

## 12. ИЗМЕНЕ ПЛАНА

У случају измене или допуне плана може доћи у неколико случајева од којих су најчешћи статусне промене, брисање из одговарајућег регистра, односно регистравање нових привредних субјеката, привредних друштвава и предузетничких радњи.

Такође, у случајевима када инспектор дође посредно или непосредно до нових сазнања о потреби предузимања хитних мера ради спречавања акцидентних ситуација или хаварија.

Наведени или слични случајеви биће исказани у извештајима о раду за текућу годину. У случају измене плана, исти ће се извршити допуном плана потребним активностима или другим обликом активности инспектора како канцеларијских тако и теренских.



Инспектор за заштиту животне средине

*Валентина Хоу*  
мер Валентина Симиција Хоу