



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА БЕЛА ЦРКВА
ОПШТИНСКА УПРАВА БЕЛА ЦРКВА

**ГОДИШЊИ ПЛАН РАДА
ТУРИСТИЧКОГ ИНСПЕКТОРА
ЗА 2026. ГОДИНУ**

Министарство туризма и омладине РС – Сектор туристичке инспекције –
Одсек Нови Сад дало је Сагласност, дана 25. 2. 2026. године, на Годишњи план рада
за 2026. годину.

Бела Црква, фебруар 2026. године

САДРЖАЈ

1. УВОД	3
2. ЦИЉЕВИ	3
3. НАДЛЕЖНОСТ	5
4. ПОСТОЈЕЋЕ СТАЊЕ	5
5. ЉУДСКИ РЕСУРСИ	5
6. ОПРЕМА И МАТЕРИЈАЛНО-ТЕХНИЧКИ УСЛОВИ РАДА	5
7. ПОКАЗАТЕЉИ АНАЛИЗЕ РАДА И ПРОЦЕНА РИЗИКА	7
8. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НАДЗОРА	6
9. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА	6
10. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА	7
11. ИЗВЕШТАВАЊЕ	7

1. УВОД

План инспекцијског надзора и осталих активности туристичког инспектора, Одсека за инспекцијске послове Одељења за урбанизам, привреду и инспекцијске послове Општинске управе Бела Црква доноси се сагласно члану 10. *Закона о инспекцијском надзору* („Службени гласник РС“ бр. 36/15, 44/18-др.закон, 95/18).

Састављен је на основу планираних послова одељења, а садржи прописане елементима плана инспекцијског надзора за територијално подручје које је у надлежности туристичке инспекције општине Бела Црква.

Доношењем Плана инспекцијског надзора повећаће се ефективност и транспарентност рада одељења надлежног за инспекцијски надзор, а такође ће омогућити превентивно деловање инспекције, праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену.

2. ЦИЉЕВИ

У Општинској управи Бела Црква, овлашћена туристичка инспекција обавља послове инспекцијског надзора над применом одредаба *Закона о угоститељству* („Сл. гл. РС“ бр. 17/19), који су поверени општини и то:

- обављање угоститељске делатности у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству за које није издато решење о разврставању у категорију (нерегистровани субјекти);
- обављање угоститељске делатности, пружања услуга смештаја у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству, којима је издато решење о категоризацији и хостелу;
- испуњеност прописаних услова за одвођење дима, паре и мириса, заштита од буке и испуњеност прописаних техничких услова и других услова за угоститељске објекте у стамбеним зградама (ако је ЈСЛ донела посебан акт којим се ближе уређују наведени услови);
- контрола боравишне таксе (наплата, уплата, истицање на рачуну за све угоститељске објекте за смештај: хотел, мотел, преноћиште камп, кампиралиште, домаћа радиност, хостел);
- истицање и придржавање прописаног радног времена;
- истицање услова и рокова усаглашености угоститељског објекта са актом из члана 77. *Закона о угоститељству*.

Овлашћена туристичка инспекција води евиденцију о инспекцијском надзору у електронској форми на прописаном обрасцу, сачињава годишњи план инспекцијског надзора, израђује дневне, периодичне и годишње извештаје о свом раду. Овлашћена туристичка инспекција прати примену прописа, иницира измене и предлагање одговарајућих решења и предузимање едукативних и других активности у циљу превенције погрешне примене прописа, сарађује са другим инспекцијским органима, правосудним органима, органима за прекршаје и другим органима државне управе.

У складу са годишњим планом инспекцијског надзора за 2026. годину, дефинисана је програмска активност овлашћене туристичке инспекције са основним циљем и индикаторима:

Назив програмске активности	Туристичка инспекција
Сврха	Обезбедити примену прописа који регулишу пружање услуга у области туризма, смањење сиве економије у области туризма и повећање прихода у буџету од увођења привредних субјеката у легалне токове, од наплате казни и боравишне таксе.
Опис	Програмском активношћу обухваћена је припрема и вршење инспекцијског надзора у објектима домаће радиности и нерегистрованих субјеката који пружају услуге у туризму, посебно у сезони кад су ове услуге највише заступљене (манифестације), као и доношење решења и закључака и подношење прекршајних налога и пријава на основу извршених надзора.
Правни основ	<p>Законски основ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Закон о угоститељству („Сл. гл. РС“ бр. 17/19); 2. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“ бр. 36/15, 44/18-др.закон, 95/18); 3. Закон о општем управном поступку („Сл. гл. РС“ бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење, 2/23-Одлука УС); 4. Закон о прекршајима („Сл. гл. РС“ бр. 65/13, 13/16, 98/16-одлука УС, 91/19, 91/19-др.закон, 112/22-Одлука УС). <p>Подзаконски акти:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Одлука о увођењу боравишне таксе на територији општине Бела Црква („Сл. лист општине Бела Црква“ бр. 9/17); 2. Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката („Сл. гл. РС“ бр. 48/12, 58/16); 3. Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај („Сл. гл. РС“ бр. 83/16, 30/17); <p>Стандарди:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и врсти података (“Сл. гл. РС” бр. 87/20).
Циљ 1	<p>Осигурање законитости пословања и поступања надзираних субјеката у области туризма</p> <p>Индикатори:</p> <ul style="list-style-type: none"> - однос извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора као и број превентивних прегледа, - проценат надзора са утврђеним неправилностима.
Циљ 2	<p>Боља примена прописа из области туризма</p> <p>Индикатори:</p> <ul style="list-style-type: none"> - број организованих семинара, радионица и састанака ради обуке инспектора и ради информисања привредних субјеката.

3. НАДЛЕЖНОСТ

У складу са *Законом о угоститељству* овлашћена туристичка инспекција Одсека за инспекцијске послове Одељења за урбанизам, привреду и инспекцијске послове Општинске управе Бела Црква врши поверене послове инспекцијског надзора, односно инспекцијски надзор над применом дела закона и других прописа који се односи на:

- обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја у кућама, апартманима, собама и становима и другим просторијама за које није издато решење о разврставању у категорију;
- испуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу;
- наплату и уплату боравишне таксе;
- истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту.

4. ПОСТОЈЕЋЕ СТАЊЕ

При изради плана рада пошло се од сагледавања постојећег стања у области надлежности овлашћене туристичке инспекције, односно сагледавања реалних могућности да туристичка инспекција у наредном периоду оствари постављене задатке и циљеве.

Постојеће стање сагледано је на основу чињеница о врстама и броју субјеката надзора који су у надлежности туристичке инспекције, на основу броја овлашћених туристичких инспектора, на основу досадашњег искуства покрајинске инспекције са којом је предвиђена тесна сарадња и процена ризика по врстама делатности. Узете су у обзир специфичности надзираних делатности и субјеката и анализе показатеља реалног стања у области надлежности туристичке инспекције.

5. ЉУДСКИ РЕСУРСИ

У Општинској управи Бела Црква, у Одељењу за урбанизам привреду и инспекцијске послове, на пословима инспекцијског надзора у области туризма ради један овлашћени инспектор (50%), са високом стручном спремом.

6. ОПРЕМА И МАТЕРИЈАЛНО-ТЕХНИЧКИ УСЛОВИ РАДА

Инспектору за туризам је обезбеђена канцеларијска опрема, службени телефон, службено возило за вршење инспекцијских надзора које користи заједно са другим инспекторима.

7. ПОКАЗАТЕЊИ АНАЛИЗЕ РАДА И ПРОЦЕНА РИЗИКА

Зависно од процењеног степена ризика, утврђује се динамика и учесталост редовног (планираног) или ванредног инспекцијског надзора. У циљу делотворнијег инспекцијског надзора и сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката, усклађује планове инспекцијског надзора, предлаже предузимање заједничких мера и рангира надзиране субјекте према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка, те реагује благовремено и ефикасно на процењени висок и критичан ризик.

Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора, инструмент процене ризика су и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области. Контролне листе објављене су на интернет страници www.belackva.rs.

Увођење нове методологије и процедура (налози, обавештавање, прикупљање документације, налози суда и сл.) доприноси продужењу поступка инспекцијског надзора инспектора и смањењу броја контрола. Број представки и ванредних инспекцијских надзора практично је непредвидив, па се приликом израде плана о томе водило рачуна.

Узет је у обзир сезонски утицај на обављање одређених делатности, територијални распоред и концентрација субјеката надзора и појединих врста и група објеката (локације туристичких центара и места), термини одржавања и значај манифестација (републичког, регионалног и локалног значаја) и др.

8. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор ће се вршити на територији општине Бела Црква, која обухвата 14 насељених места.

9. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Права, дужности и овлашћења туристичког инспектора регулисана су чланом 83. *Закон о угоститељству*, а поступање у складу са *Законом о инспекцијском надзору*. Туристички инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и за свој рад је лично одговоран.

У планираном периоду туристички инспектор ће вршити различите врсте надзора који се међусобно разликују по обиму, методама по којима се врше, областима које се контролишу, као и циљевима. Поред редовног инспекцијског надзора туристичка инспекција ће вршити и ванредне инспекцијске контроле, инициране представкама грађана, као и саветодавне посете у склопу превентивног деловања.

Туристички инспектор ће предузимати прописане управне мере за отклањање незаконитости (мере налагања и забране), као и казнене мере (подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога), како би се постигло усклађивање стања са постојећом регулативом.

Организацију надзора и перманентну контролу поступања инспектора врши начелник одељења/шеф одсека.

У складу са радним циљевима, туристички инспектор је у обавези да врши инспекцијски надзор на основу добијеног писменог налога руководиоца, начелника одељења / руководиоца инспекције води рачуна о равномерном распоређивању налога / задатака / предмета инспекторима.

На бази утврђених месечних планова, а у циљу што успешнијег остваривања планираних задатака, инспекцијски надзори ће се вршити по месечним плановима, а по потреби и у заједничким контролама у сарадњи са другим инспекторима.

Приликом вршења надзора ради сузбијања рада нерегистрованих субјеката, посебна пажња ће бити усмерена на територије, локације, објекте и надзиране субјекте у делатностима у којима је ова појава била изражена претходних година.

Овлашћена туристичка инспекција општине Бела Црква биће свакодневно доступна мештанима Беле Цркве у смислу правовременог давања одговора и информација, пружањем стручне и саветодаве подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивања важећих прописа, давања предлога, покретања иницијатива, као и спровођења саветодавних посета са упућивањем дописа са препорукама.

10. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА

У циљу превентивног деловања инспекције, предузимаће се следеће активности:

- едукација субјеката који обављају угоститељску делатност путем медија и информативних скупова;
- активности на промовисању коришћења контролних листа инспекцијског надзора које ће бити објављене на интернет страници Општине Бела Црква;
- саветодавни надзор код субјеката који обављају делатности, као и субјеката који спроводе активности које су предмет инспекцијског надзора.

11. ИЗВЕШТАВАЊЕ

Евиденција надзора и извештавање се спроводи у складу са *Законом о инспекцијском надзору*. На основу карактеристика и специфичности територије коју обухвата општина Бела Црква, биће састављени месечни планови инспекцијског надзора туристичке инспекције за 2026. годину. Они ће садржати табеларне приказе планираних надзора по месецима, са прописаним елементима планова инспекцијског надзора - облике надзора / активности, преглед надзираних субјеката, степен ризика, учесталост, територијално подручје и планирани број извршилаца.

12. ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА за 2026. ГОДИНУ НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ БЕЛА ЦРКВА

ЈАНУАР

Облици надзора / активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Број изврш.
службене саветодавне посете	према списку ЈЛС	низак	током месеца	1
ванредан надзор	надзор на основу поверених послова	низак	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	1
сталан, континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	према списку ЈЛС (објекти домаће радиности, сеоска турис. домаћинства, хостели)	низак	током месеца	1
контрола радног времена	према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	низак	током месеца	1

ФЕБРУАР

Облици надзора /активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Број изврш.
службене саветодавне посете	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1
ванредан надзор	надзор на основу поверених послова	низак	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	1
сталан, континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистров. субјеката	према списку ЈЛС (објекти домаће радиности, сеоска турис. домаћинства, хостели)	низак	током месеца	1
контрола радног времена	према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	низак	током месеца	1
редован свеобухватан надзор у домаћој радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1

МАРТ

Облици надзора /активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Број изврш.
службене саветодавне посете	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1
ванредан надзор	надзор на основу поверених послова	низак	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	1
минимално тех. услова за смештај у домаћој радиности	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1
сталан, континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистров. субјеката	према списку ЈЛС (објекти домаће радиности, сеоска турис. домаћинства, хостели)	низак	током месеца	1
контрола радног времена	према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	низак	током месеца	1
циљне контроле: оглашавање у складу са чланом 7. став 1. тачка 9. и 10. ЗОУ	према списку ЈЛС (објекти домаће радиности)	низак	током месеца	1
редован свеобухватан надзор у домаћој радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1

АПРИЛ

Облици надзора /активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Број изврш.
службене саветодавне посете	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1
ванредан надзор	надзор на основу поверених послова	низак	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	1
сталан, континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	према списку ЈЛС (објекти домаће радиности, сеоска турис. домаћинства, хостели)	низак	током месеца	1
контрола радног времена	према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	низак	током месеца	1
редован свеобухватан надзор у домаћој радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1

МАЈ

Облици надзора /активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Број изврш.
службене саветодавне посете	према списку ЈЛС	низак	током месеца	1
ванредан надзор	надзор на основу поверених послова	низак	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	1
контрола радног времена	према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	низак	током месеца	1
редован свеобухватан надзор у домаћој радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1

ЈУН

Облици надзора /активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Број изврш.
службене саветодавне посете	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1
ванредан надзор	надзор на основу поверених послова	низак	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	1
сталан, континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистров. субјеката	према списку ЈЛС (објекти домаће радиности, сеоска турис. домаћинства, хостели)	низак	током месеца	1
циљане контроле: истицање пуног пословног имена хостел	хостел	низак	током месеца	1
контрола радног времена	према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	низак	током месеца	1
редован свеобухватан надзор у домаћој радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1

ЈУЛ

Облици надзора /активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Број изврш.
службене саветодавне посете	према списку ЈЛС	низак	током месеца	1
ванредан надзор	надзор на основу поверених послова	низак	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	1
контрола радног времена	према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	низак	током месеца	1
сталан, континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистров. субјеката	према списку ЈЛС (објекти домаће радиности, сеоска турис. домаћинства, хостели)	низак	током месеца	1
циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе, истицање у рачуну	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1
циљне контроле: вођење евиденције гостију дневно и уредно	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1
циљне контроле: контрола издавања рачуна и истицања имена, презимена и броја телефона	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1

АВГУСТ

Облици надзора /активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Број изврш.
ванредан надзор	надзор на основу поверених послова	низак	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	1
контрола радног времена	према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	низак	током месеца	1
сталан, континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	према списку ЈЛС (објекти домаће радиности, сеоска турис. домаћинства, хостели)	низак	током месеца	1
циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе, истицање у рачуну	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1
циљне контроле: контрола издавања рачуна и истицања имена, презимена и броја телефона	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1

СЕПТЕМБАР

Облици надзора /активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Број изврш.
ванредан надзор	надзор на основу поверених послова	низак	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	1
сталан, континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистрованих субјеката	према списку ЈЛС (објекти домаће радиности, сеоска турис. домаћинства, хостели)	низак	током месеца	1
циљне контроле: наплата и уплата боравишне таксе, истицање у рачуну	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1
циљне контроле: контрола издавања рачуна и истицања имена, презимена и броја телефона	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1

ОКТОБАР

Облици надзора /активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Број изврш.
ванредан надзор	надзор на основу поверених послова	низак	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	1
контрола радног времена	према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	низак	током месеца	1
циљне контроле: МТУ	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1

НОВЕМБАР

Облици надзора /активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Број изврш.
ванредан надзор	надзор на основу поверених послова	низак	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	1
сталан, континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистров. субјеката	према списку ЈЛС (објекти домаће радиности, сеоска турис. домаћинства, хостели)	низак	током месеца	1
циљне контроле: МТУ	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1

ДЕЦЕМБАР

Облици надзора /активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост	Број изврш.
ванредан надзор	надзор на основу поверених послова	низак	током месеца, у зависности од броја представки или уочених неправилности	1
сталан, континуиран надзор на сузбијању нелегалног рада нерегистров. субјеката	према списку ЈЛС (објекти домаће радиности, сеоска турис. домаћинства, хостели)	низак	током месеца	1
контрола радног времена	према сазнањима са терена и поднетим пријавама ЈЛС	низак	током месеца	1
циљне контроле: МТУ	угоститељи из ЦИС-а еТуриста	низак	током месеца	1


 Туристички инспектор
Белица Хоу
 мсп Валентина Симиција-Хоу