



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА БЕЛА ЦРКВА
ОПШТИНСКА УПРАВА

**СТРАТЕШКИ
(ВИШЕГОДИШЊИ) ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ОПШТИНЕ БЕЛА ЦРКВА
за период од 2023. до
2027. године**

**ОДЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ
ОДСЕК ЛОКАЛНЕ ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ**

На овај План је Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бела Црква дала је позитивно мишљење 22.08.2023 године:



Председник Комисије

Број: 432-01/2023-00
Бела Црква,

Бела Црква, Јун 2023

СТРАТЕШКИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА 2023-2027. год.

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ ОДСЕК ЛОКАЛНЕ ПОРЕСКЕ АДМИНИСТРАЦИЈЕ

Стратешки план инспекцијског надзора односи се на спровођење активности Одељења за финансије и буџет – Одсек локалне пореске администрације Општинске управе Бела Црква у оквиру кога су систематизовани послови инспекцијског надзора а по основу Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15, 44/2018 и 95/2018).

Стратешки план инспекцијског надзора садржи: учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика; преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора; територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор; процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката; период у коме ће се вршити инспекцијски надзор; информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити; податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора, планиране мере и активности превентивног деловања инспекције и планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Садржај:

- I УВОД**
- II ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ 2023-2027. ГОДИНА**
- III ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**
- IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

I УВОД

Стратешки план инспекцијског надзора 2023-2027. година Одељења за финансије и буџет - Одсека локалне пореске администрације Општинске управе Бела Црква у оквиру кога су систематизовани послови инспекцијског надзора за предметни период донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/2015, 44/2018 – др. Закон и 95/2018).

Стратешки план инспекцијског надзора 2023-2027. година садржи општи приказ задатака и послова инспекцијског надзора у предметном периоду, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Бела Црква из области пореза на имовину, комуналних такси, еко такси и коришћење дела јавне површине.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Бела Црква.

План се односи на непосредну примену закона и других прописа, спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену, праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену и превентивно деловање инспекције;

Одељење за финансије и буџет – Одсек локалне пореске администрације Општинске управе Бела Црква смештено је у згради Општинске управе у Белој Цркви, улица Милетићева бр.2.

Стратешки план инспекцијског надзора 2023-2027. година, садржи циљеве које је потребно остварити, задатке, тј. програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који се мере остварени задаци односно програмске активности, рокови у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

Циљеви Стратешки план инспекцијског надзора 2023-2027. година се остварују применом планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Стратешки план инспекцијског надзора 2023-2027. година садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у предметном периоду, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Председник општине Бела Црква образовао је Комисију за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бела Црква.

Циљ образовања Комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, као и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности Општине. Послови и задаци из делокруга инспекције врше инспектори. Инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама општине Бела Црква, а за свој рад је лично одговоран.

Циљ инспекције је да превентивним деловањем или налагањем мера обезбеди законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

Инспектор је овлашћен да ради утврђивања чињеница:

- 1) изврши увид у јавне исправе и податке из регистара и евиденција које воде надлежни државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, и да их копира, у складу са законом;
- 2) изврши увид у личну или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту, друга запослена или радно ангажована лица, физичка лица која су надзирана субјекти, сведоци, службена лица и заинтересована лица, као и физичка лица затечена на месту надзора;
- 3) узима писане и усмене изјаве надзираних субјеката - физичких лица и заступника, односно овлашћених лица у надзираном субјекту - правном лицу и других запослених или радно ангажованих лица, сведока, службених лица и заинтересованих лица, и да их позива да дају изјаве о питањима од значаја за инспекцијски надзор;
- 4) наложи да му се у одређеном року ставе на увид пословне књиге, општи и појединачни акти, евиденције, уговори и друга документација надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор, а у облику у којем их надзирани субјекат поседује и чува;
- 5) врши увиђај, односно прегледа и проверава локацију, земљиште, објекте, пословни и други нестамбени простор, као и друге предмете од значаја за инспекцијски надзор;
- 6) фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор и друге ствари које су предмет надзора;
- 7) предузме друге радње ради утврђивања чињеничног стања према овом и посебном закону.

Однос извршених редовних и ванредних надзора:

- **редован- планиран-** врши се према годишњем плану инспекцијског надзора свакодневно у трајању од три сата
 - **ванредан-** врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представи правног или физичког лица (пријаве грађана, телефонски позиви и електронским путем).
 - **допунски-** врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора
 - **контролни-** врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.
1. Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.
 2. Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места и састоји се од непосредног увида у земљиште, објекте и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

II ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ 2023-2027. ГОДИНА

Укупан број година	5
Укупан број дана у години	1826
Викенди	520
Годишњи одмори	од 140 - 150
Празници	око 50
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	1256
Редовни инспекцијски надзор	674
Ванредни инспекцијски надзор	200
Едукација	20
Састанци	50

Правни основ:

Закони и друга подзаконска акта по којима поступа Одељење за финансије и буџет – Одсек локалне пореске администрације општине Бела Црква:

1. Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. Гласник РС“ број 80/2002...138/2022)
2. Закон о општем управном поступку („Сл. Гласник РС“ број 18/2016, 95/2018 и 2/2023-одлука УС)
3. Закон о порезима на имовину („Сл. Гласник РС“ број 26/2001...118/2021)
4. Закон о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ број 35/15...95/2018)
5. Закон о финансирању локалне самоуправе („Сл. Гласник РС“ број 62/2006...124/2022)
6. Закон о накнадама за коришћење јавних добара (“Службени гласник РС” бр. 95/2018...15 /2021),
7. Закон о стечају (“Службени гласник РС” бр. 104/2009....95/2018),
8. Закон о привредним друштвима (“Службени гласник РС” бр. 36/2011...109/2021),
9. Уредба о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнада, условима за њеноумањење, као и критеријумима који су од значаја за утицај физичких лица на животну средину („Сл. Гласник РС“ број 86/2019 и 89/2019)
10. Одлука о локалним комуналним таксама (“Службени лист Општине Бела Црква” бр. 9/2012, 9/2013, 8/2016, 4/2017 и 1/2019),
11. Одлука о накнадама за коришћење јавних добара (“Службени лист општине Бела Црква” бр. 1/2019),
12. Одлука о висини стопе пореза на имовину у Општини Бела Црква (“Службени лист Општине Бела Црква” бр.7/2013),
13. Одлука о висини стопе амортизације за утврђивање пореза на имовину (“Службени лист Општине Бела Црква” бр. 7/2013),
14. Одлука о одређивању зона на територији Општине Бела Црква (“Службени лист Општине Бела Црква” бр. 7/2013 и 9/2016),
15. Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2022.годину на територији Општине Бела Црква (“Службени лист Општине Бела Црква”, бр. 10/2021),

16. Одлуку о коефицијентима за утврђивање пореза на имовину за непокретности обвезника који воде пословне књиге у Општини Бела Црква (“Службени лист Општине Бела Црква” бр. 9/2017),
17. Правилник о обрасцима пореских пријава за утврђивање пореза на имовину (“Службени гласник РС” бр. 108/2013...151/2020),
18. Правилник о пореском рачуноводству (“Службени гласник РС” бр. 103/2011).

РБ	Циљ активности	Начин вршења активности	Процена ризика	Рок важења активности
1	Контрола тачности, потпуности и законитости исказаних података о утврђеном порезу у пореским пријавама за 2023 обвезника који воде пословне књиге	Пореска контрола поднетих пореских пријава увидом у документацију и службене евиденције којима располаже ЛПА, приступање подацима других органа и евентуална контрола на терену на непокретностима обвезника	Средњи степен ризика	Континуирано и по потреби
2	Контрола података добијених од јавних бележника	Пореска контрола обвезника који не воде пословне књиге, који нису доставили целовито изјашњење и све прописане податке и доказе нотару, а ЛПА не може да их прибави разменом података између државних органа	Средњи степен ризика	Континуирано и по потреби
3	Контрола пореских обвезника који воде пословне књиге, који се налазе у евиденцији ЛПА, а нису поднели пореску пријаву за утврђивање пореза на имовину за 2023 годину	Пореска контрола у службеним евиденцијама ЛПА и подацима других органа да ли је дошло до промене основа за опорезивање код конкретног обвезника и евентуална контрола на терену на непокретностима обвезника	Критичан степен ризика	Континуирано и по потреби
4	Отклањање непријављених и новоизграђених непокретности и увођење у базу података	Упоредивање података из расположивих службених евиденција и провера стања на терену	Висок степен ризика	Континуирано и по потреби
		Пореска контрола упоређивања података из		

5	Контрола пореза на имовину према подацима из примљених уговора и решења о промету непокретности	уговора о промету непокретности/решења о наслеђивању/других решења, са стањем у евиденцији ЛПА, приступање подацима других органа и евентуална контрола на терену на непокретностима	Низак степен ризика	Континуирано и по потреби
6	Контрола евентуалних промена на непокретностима од значаја за опорезивање (површина, срушен објекат, промена врсте објекта и друго)	Упоредивање података из пореске евиденције, примљених уговора о промету непокретности, решења о наслеђивању/увиђај на терену на непокретностима	Средњи/Низак степен ризика	Континуирано и по потреби
7	Контрола и утврђивање чињеничног стања поводом примедби на опомене, жалбе или друге приговоре обвезника	Пореска контрола увидом у службене евиденције ЛПА, исправе и документацију других органа и извођењем других доказа прописаних законом	Низак степен ризика	Континуирано и по потреби
8	Контрола плаћања таксе за истицање фирме на пословном простору	Пореска контрола врши се увидом у преглед стања обвезника који су задужени за плаћање комуналне таксе	Средњи степен ризика	Континуирано и по потреби
9	Контрола плаћања таксе за унапређивање и заштиту животне средине	Пореска контрола врши се увидом у преглед стања обвезника који су задужени за плаћање еко таксе	Средњи степен ризика	Континуирано и по потреби
9	Контрола плаћања таксе за коришћење пословних простора, закупа јавне површине за летње баште и монтажне објекте	Пореска контрола врши се увидом у преглед стања обвезника који су задужени за плаћање накнаде за коришћење јавних површина и пословних простора	Средњи степен ризика	Континуирано и по потреби

III ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

3.1

Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену

1. Побољшање материјалног положаја инспектора
2. Потребан број возила која би била брендирани (куповина нових или поправка старих)
3. Рачунар (лап топ за сваког инспектора) са приступом интернету (на терену)

4. Потребан већи број инспектора (од предвиђеног броја, разлог ради веће покривености територије општине, због повећаног обима посла, ефикаснијег деловања на терену и због повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору)
5. Обезбеђење услова за извршење решења (средства за ангажовање трећих лица)

3.2

Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа-унапређење рада инспектора

1. Сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом и полицијом
2. Унапређење рада инспектора (неопходно је прописати обавезну обуку инспектора ради ефикаснијег рада на терену како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових института и решења).

IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељење за финансије и буџет – Одсек локалне пореске администрације Општинске управе Бела Црква држава задржава право измене и допуне Стратешког плана инспекцијског надзора 2023 - 2027. година.

Стратешки план инспекцијског надзора 2023. - 2027. година ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати.

Број:

Дана: 20.06.2023. године

БЕЛА ЦРКВА

Порески инспектор

Малушев Биљана

Начелница одељења за финансије и буџет

Саватовић Алма

